

INHOUD

- Inhoud
- Voorwoord plaatsvervangend Voorzitter
- Algemeen ledenvergadering
- Verkiezing Voorzitter APV
- APV Rechtsbijstand Column
- Opstellen: dader van misdrijf altijd vervolgen
- Intensieve samenwerking politie, justitie en banken tegen internetfraude
- Aanpassing van de AOW leeftijd
- Uitslag verkiezingen
- Nationale politie
- Gerard Bouman aan de slag als kwartiermaker nationale politie

COLOFON:

Amsterdamse Politie Vakorganisatie APV
Postbus 94735 - 1090 GS Amsterdam
tel. 06-53 98 59 03
Secretariaat: 06 - 52 32 65 01
(grip 120427) schwarz@apv.nl
e-mail: apv@apv.nl

VOORZITTER

Bert Verdijk: 06 - 22 71 13 22
(grip 127220) e-mail: verdijk@apv.nl

Ere voorzitter:

Bart Driessen: 06 - 53 65 74 93

VICE-VOORZITTER

Ronald Pronk: 06 - 51 39 12 28
(grip 127268) e-mail: pronk@apv.nl

LEDENADMINISTRATIE

Esme Rijsbergen: 06 - 51 30 61 03
(grip 127209) e-mail: esme@apv.nl

PENNINGMEESTER

Nelly Schmitz: 06 - 51 30 61 52
(grip 124138) e-mail: schmitz@apv.nl

EVENEMENTEN & LEDENWERVING

Coördinator: Clara Cools-Rietveldt:
06 - 29 58 24 49 (grip 120447)
Fred Driessen 06 - 5398592
e-mail: driessen@apv.nl (grip 126826)

WOORDVOERDERS

Bert Verdijk: 06 - 22 71 13 22
Ronald Pronk: 06 - 51 39 12 28

RECHTBUSTANDSCOMMISSIE

Marcel van Tooren 06 - 31 02 54 32
(grip 120652) rechtsbijstand@apv.nl

ONDERNEMINGSRAAD

Wilma van Stek: 020 - 559 0389 APAA
Monica Post: 020 - 559 9287 DCIV
Fred Driessen 06 - 5398592
Rob Kuijper Tel. nog onbekend
Hennie Goeree: 020 - 559 7209 DRR

BEHEER WEBSITE

Jos Wiersema:
e-mail: webmaster@apv.nl

REDACTIE

Bert Verdijk
Sylvia Schwarz

Vormgeving en druk

Drukkerij Koopmans 020-497 30 70
Zwanenburg

Kopij voor het zwaailicht kunt u sturen naar:

"Zwaailicht APV"

Antwoordnummer 39222

1090 VC Amsterdam

Copyright: Artikelen of illustraties uit dit Zwaailicht mogen geheel of gedeeltelijk worden overgenomen, mits met bronvermelding. De redactie stelt het op prijs als u laat weten waar u de teksten en/of illustraties voor gebruikt.

Voorwoord plaatsvervangend

Voorzitter



Financieel ontnemen

En ik maar denken dat financieel ontnemen bedoeld is om onrechtmatig verkregen vermogen bij criminelen weg te halen. Ik krijg steeds meer het idee dat men in Den Haag wel de daarvoor bedoelde cursus heeft gevolgd, maar de verkeerde doelgroep in het hoofd heeft. Als het gaat om de paar extra arbeidsvoorwaarden in onze regio, die wij tot voor kort nog hadden, staat de landelijke harmonisatie daarvan wat mij betreft gelijk aan financieel ontnemen. Ik verwacht dan ook dat onze regio op de langere termijn het moeilijk zal krijgen om de instroom op peil te houden. De truc om door ordinare bezuinigingen gekwalificeerde collega's om te dopen en/of te vervangen door politietoezichthouders, wordt hopelijk tijdig door de maatschappij en vakbonden doorzien. Ik ga er van uit dat De Minister integer met dit onderwerp omgaat en de kwaliteit van de diender en veiligheid hoog in het vaandel heeft staan. Over integriteit gesproken, de Rijksauditedienst stelde onlangs vast dat 8 (plv)korpsschefs de afgelopen jaren teveel en/of onterechte vergoedingen hebben ontvangen. Met kromme tenen heb ik het nieuws gevolgd dat 7 van de 8 dames en heren, overigens niet uit onze regio, weigerden om het geld terug te betalen. Pas na dreigende

taal van Opstelten en een mogelijke gang naar de rechtbank door vakbonden, was men bereid om het hooghartige gedrag aan te passen. Ik ben benieuwd of iedere onterecht ontvangen Euro teruggestort wordt. Op de werkvloer leidt dergelijk gedrag niet zelden tot disciplinaire maatregelen en soms zelfs tot ontslag, kennelijk gelden voor de top andere normen. Nog een voorbeeld daarvan is de benoeming van een chef bij de Nationale recherche, terwijl hij onderwerp is van een onderzoek. Via een bevriende chef bij Europol had hij voorinzage in de vragen die hem zouden worden gesteld in een sollicitatieprocedure bij Europol, hij haalde de maximale score.

Aan Opstelten de schone taak om in al deze zaken te laten zien dat hij de baas is en niemand anders. Pas dan heeft de Nationale Politie, of je nu voor of tegen bent, een kans van slagen. De vorming van die Nationale Politie staat ook centraal op de agenda van de APV. Wat betekent het voor onze positie en die van onze leden in het land en onze regio? Kunnen wij het geluid uit de Randstad nog voldoende en effectief laten klinken? Moeten we intensievere samenwerking zoeken met andere partijen en daar wellicht zelfs op (korte) termijn in opgaan? Vragen waarop het bestuur antwoorden wil verkrijgen. Ik daag de leden uit om zich in de beantwoording van deze vragen te mengen. Dagelijks zijn de leden van het bestuur aanspreekbaar op de werkvloer. Een telefoontje of berichtje via de mail is ook altijd goed.

Tot ziens bij de algemene ledenvergadering op 28 juni 2011.

Ronald Pronk

APV Algemene ledenvergadering

De Algemene Ledenvergadering APV zal plaatsvinden op 28 juni 2011.

"Tullip Inn, Amsterdam Riverside, Provincialeweg 38, 1108AB Amsterdam Zuidoost, aanvang 13:30 uur.

AGENDA:

1. Opening
2. Mededelingen voorzitter & secretaris
3. Ingekomen stukken
4. Vaststellen definitieve agenda
5. Verslag algemene ledenvergadering 2010
6. Jaarverslag penningmeester en resultaat 2010
7. Verslag financiële commissie
8. Benoeming nieuwe leden financiële commissie
9. Pauze
10. Begroting 2011
11. Rechtsbijstandcommissie APV
12. Samenwerking regionale vakorganisaties
13. Zwaailicht, nieuwsbrieven, website enz.
14. Terugkoppeling/stand van zaken portefeuillecommissies n.a.v. 1 april 2011
15. Aftredende/verkiezbare bestuursleden, waaronder de functie van voorzitter APV(zie informatie onderaan deze agenda)
16. Rondvraag en sluiting

Voor de leden bij wie de behoefte bestaat om de financiële stukken in te zien, is de gelegenheid gecreëerd om zich omstreeks 13:00 uur in te lezen. Wilt u de stukken liever per mail ontvangen, stuur uw verzoek dan naar APV@APV.nl

Verkiezing voorzitter Amsterdamse Politie Vakorganisatie

Volgens het aftredeschema zijn er in 2011 geen aftredende/verkiezbare bestuursleden.

Echter Bert Verdijk heeft aangegeven bij de Algemene Leden Vergadering op 28 juni 2011, af te treden als voorzitter. Hij blijft aan als bestuurslid van de APV. Inmiddels heeft Ronald Pronk aangegeven zich verkiesbaar te stel-

len als voorzitter van de APV. Voor de dan mogelijk vrijkomende functie van vicevoorzitter APV heeft Fred Driessen aangegeven zich hiervoor verkiesbaar te stellen.

Beide kandidaten zullen zich presenteren tijdens de ledenvergadering van 28 juni 2011. Het bestuur van de APV roept een ieder die zich kandidaat wil

stellen voor de functie van voorzitter van de Amsterdamse Politie Vakorganisatie en lid is van de APV, op zich tijdens de ledenvergadering op 28 juni 2011, verkiesbaar te stellen. Meer informatie over de functie(inhoud) en de wijze van aanmelden is te verkrijgen bij Bert Verdijk, verdijk@apv.nl of 06-22711322, maar natuurlijk ook bij de overige bestuursleden (zie www.apv.nl)

APV Rechtsbijstand Column



RICHARD HOOGENBOOM:

51 jaar geleden aanschouwde hij het levenslicht, is getrouwd en heeft een dochter en een zoon. Zit alweer 31 jaar bij de politie en heeft verschillende disciplines doorlopen. De laatste 10 jaar als buurtregisseur, eerst op de Oostelijke Eilanden, nu op de Westelijke Eilanden. Zit vanaf het begin bij de APV en was dan ook razend enthousiast toen de oproep kwam om het team van de Rechtsbijstandcommissie te versterken. Waarom?? Het helpen en dienst verlenen zit hem nu eenmaal in het bloed. Enige ervaring heeft hij opgedaan in het Zelfhulpteam, opgericht in 1985 en heeft daar vele jaren collegae bijgestaan in moeilijke periodes. Helpen, begeleiden, bijstaan en coachen van collegae die dat nodig hebben, daar wil hij zijn energie op gaan inzetten. Het mooiste is natuurlijk dat u mij nooit nodig zal hebben.

Groet, Richard Hoogenboom.

CINDY DE BOER:

Mijn naam is Cindy de Boer en ik werk sinds 1994 bij de politie Amsterdam. Ik had al een tijdje geleden bedacht dat ik iets zou willen betekenen voor andere collega's en voor de bond, maar was er nog niet zo uit WAT dan. Ik ben geen vergadertijger en zocht dus iets wat

De rechtsbijstandverlening van de APV draait op volle toeren. Ik twijfel daarbij direct of ik daar blij mee moet zijn. Enerzijds voelt het goed om veel collega's bij te kunnen staan die of de een of andere manier hulp nodig hebben in de relatie met onze werkgever, anderzijds is het niet goed om te constateren dat er zoveel collega's hulp nodig hebben. Waar dat nu aan ligt, is niet eenvoudig te beantwoorden, maar het is een gegeven.

Zoals bekend hebben we bij de APV een korte lijn met onze advocaat, dat werkt prettig en snel. Maar de advocaat is niet altijd direct nodig. Denk aan een beoordelingsgesprek of een functioneringsgesprek, waarbij je het wellicht prettig vindt om te worden bijgestaan door iemand van de APV. De vraag naar deze service neemt toe. Gelet op deze stijging en ook gelet op de nabije toekomst, zoals de invoering van het Landelijk Functiehuis Nederlandse Politie, is het bestuur van de APV er toe overgegaan om drie nieuwe belangenbehartigers te werven.

Het bestuur is dan ook blij en trots om deze nieuwe belangenbehartigers te introduceren.

dichter bij mijn hart lag. Na het lezen van de oproep in het APV magazine van december j.l. heb ik mij aangemeld als belangenbehartiger.. Ik kijk met veel interesse en enthousiasme uit naar wat er komen gaat. Vele collega's hebben de rechtsbijstand van de bond al nodig gehad. Ik hoop uiteraard dat je de rechtsbijstand NIET nodig zult hebben, maar weet dat we er voor je zijn! Ik heb er in ieder geval veel zin in.

Met vriendelijke groet, Cindy de Boer

HAROLD SALOMONS:

Mijn naam is Harold Salomons, 34 jaar oud en ik woon samen met mijn vriendin al weer enige jaren naar volle tevredenheid op IJburg. Sinds 2001 ben ik werkzaam bij het korps en heb daar achtereenvolgens het GIO-traject en de Niv. 5 opleiding doorlopen. Inmiddels ben ik na een LOT-periode ingestroomd in de masteropleiding Niv. 6 en in het kader daarvan tijdelijk geplaatst op de Linnaeusstraat. Mijn motivatie om als belangenbehartiger namens de APV op te gaan treden is met name voortgekomen door mijn stage-ervaring bij het Bureau Integriteit en de goede ondersteuning die daar door belangenbehartigers werd gegeven aan collega's die bij dit onderdeel verhoord werden. Ik heb tijdens mijn politieopleidingen

aan de Universiteit van Amsterdam een opleiding Arbeidsrecht gevolgd en wil deze opgedane kennis gaan gebruiken om ook zelf een zo goed mogelijke ondersteuning te gaan geven aan collega's op het gebied van het Ambtenarenrecht of in andere procedures.

*Met vriendelijke groet,
Harold Salomons*

De nieuwe belangenbehartigers zijn telefonisch en per e-mail te bereiken:

Richard: hoogenboom@apv.nl,

telefoon: 06 520 447 28.

Cindy: deboer@apv.nl,

telefoon: 06 520 513 69.

Harold: salomons@apv.nl,

telefoon: 06 520 437 49.

Het telefoonnummer van de APV rechtsbijstand blijft ongewijzigd, evenals het e-mailadres, namelijk rechtsbijstand@apv.nl, telefoon 0631025432, verkort (12)0652.

Ik sluit me van harte aan bij de nieuwe belangenbehartigers dat je ons niet nodig zult hebben, maar eerlijk gezegd ben ik daar helaas niet zo van overtuigd!

Coördinator rechtsbijstand,
Marcel van Tooren



Opstelten: dader van misdrijf altijd vervolgen

Persbericht | 24-01-2011

Minister Opstelten van Veiligheid en Justitie vindt het onwenselijk dat daders van bijvoorbeeld verkrachting, mensensmokkel en doodslag enkel door tijdsverloop aan hun straf kunnen ontkomen. Vervolging van zware delicten moet altijd mogelijk zijn. Daarom schaft hij de verjaring af van misdrijven waar een gevangenisstraf van twaalf jaar of meer op staat. Dat geldt eveneens voor ernstige zedenmisdrijven met kinderen. Nu verjaren alleen de misdrijven met levenslange gevangenisstraf niet.

Verder wordt de verjaringstermijn verlengd van misdrijven met een gevangenisstraf van acht jaar of meer. Die termijn wordt 20 jaar, in plaats van de huidige 12 jaar. Hieronder vallen onder meer zware mishandeling en diefstal met geweld.

De maatregelen vloeien voort uit het regeerakkoord en sluiten aan bij het streven van het kabinet om de positie van slachtoffers en nabestaanden

te verbeteren. Zij kunnen straks ook langer een schadeclaim indienen. Bij schade door letsel of overlijden bijvoorbeeld vervalt de termijn nu na vijf jaar. Opstelten stelt voor de schade als gevolg van alle strafbare feiten voor vergoeding in aanmerking te laten komen, zolang het openbaar ministerie de dader kan vervolgen. Dit betekent dat slachtoffers en nabestaanden van zware delicten tot in lengte van jaren schadevergoeding kunnen eisen.

De minister vindt het gerechtvaardigd de verjaringstermijn voor zware delicten af te schaffen. De maatschappelijke behoefte om daders te straffen blijft ook na zeer lange tijd nog bestaan, zeker bij slachtoffers en nabestaanden. Bovendien raken deze misdrijven ook in brede zin het vertrouwen in de rechtsorde en de veiligheidsbeleving van burgers.

Genoegdoening van slachtoffers moet zwaarder wegen dan het argument dat er op enig moment definitief een streep onder de zaak wordt gezet, al-

dus Opstelten. Daar komt bij dat moderne opsporingsmiddelen als DNA-onderzoek het mogelijk maken om ook na langere tijd bewijs te vergaren en misdrijven op te lossen. Ook zijn er ernstige misdrijven die pas veel later bekend worden, seksueel misbruik tegen kinderen illustreert dat. Met de nieuwe regeling kunnen jeugdige slachtoffers daarvan ook op latere leeftijd trachten genoegdoening te krijgen voor het leed dat hun is aangedaan.

De opheffing van de verjaringstermijn geldt straks niet alleen voor misdrijven die op of na de datum van inwerking-treding van de wet zijn gepleegd, maar ook voor delicten die op dat moment nog niet zijn verjaard.

Een en ander blijkt uit twee wetsvoorstellen die vandaag voor advies naar verschillende instanties zijn gestuurd, zoals het Openbaar Ministerie, de Raad voor de rechtspraak en de Nederlandse Orde van Advocaten.

Bron www.rijksopverheid.nl

Intensieve samenwerking politie, justitie en banken tegen internetfraude



Nieuwsbericht | 14-03-2011

Het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), het Landelijk Parket en de banken gaan in een 'bankenteam' samenwerken om digitale criminaliteit aan te pakken. Hiervoor is vandaag een samenwerkingsconvenant ondertekend door minister Opstelten van Veiligheid

en Justitie. Het convenant is ook ondertekend door voorzitter Boele Staal van de Nederlandse Vereniging van Banken en de bestuurders Chris Voggelzang (ABN AMRO), Nick Jue (ING), René Steenvoorden (Rabobank), Annemarie Zielstra (cpni.nl), korpschef Ruud Bik (KLPD) en Hoofdofficier Van de Burg.

Minister Opstelten ondertekent het convenant 'Bankenteam' terwijl de andere ondertekenaars toekijken.

De Electronic Crimes Taskforce (ECTF) is een initiatief van het KLPD en gaat voorlopig voor één jaar van start. In het

team delen de betrokken organisaties informatie om criminaliteit te voorkomen, zoals fraude met internetbankieren. In het buitenland blijken dergelijke bankenteams succesvol.

Financiële schade toegenomen

De financiële schade die digitale criminaliteit veroorzaakt voor financiële instellingen en consumenten, is de afgelopen jaren toegenomen. De Nederlandse Vereniging van Banken maakte vandaag bekend dat in 2010 de schade door fraude met internetbankieren 9,8 miljoen euro bedroeg. In 2009 was dit nog 1,9 miljoen.

Bron www.rijksoverheid.nl

Aanpassing van de AOW leeftijd, wat betekent dat voor uw organisatie.....!?

Op 4 december is de notitie "Aanpassingswet verhoging AOW" leeftijd verschenen, deze notitie loopt vooruit op de nog aan de Tweede Kamer aan te bieden Aanpassingswet.

Met de verhoging van de AOW leeftijd van 65 naar 67 jaar zullen ook vele andere wetten, waaronder sociale verzekeringen, sociale voorzieningen, belasting- en premieheffing, arbeidsvoorwaardelijke regelingen etc. worden aangepast. De leeftijd van 65 jaar zit immers diep geworteld in onze wet- en regelgeving.

Vermogenstoets en (partner) inkomenstoets

De leeftijdsaanpassingen van de AOW in twee stappen, in 2020 naar 66 jaar en 2025 naar 67 jaar zal op dezelfde wijze worden doorgevoerd in de werknemersverzekeringen, volksverzekeringen en sociale voorzieningen. Dit heeft gevolgen voor de premieheffing en de uitkeringen krachtens deze regelingen. Voor de bijstand (Wet Werk en Bijstand) betekent dit voor de 65+ er 2 jaar langer een vermogenstoets

en inkomenstoets van de verdienende jongere partner.

Heffingskortingen

Voor de premieheffing en de belastingheffing is de leeftijdsverschuiving niet zonder gevolgen. De leeftijdsgrens voor premiekorting voor werkgevers voor het in dienst houden van oudere werknemers ligt nu op 62 jaar. De leeftijdsgrens voor het in dienst nemen van oudere werknemers ligt nu op 50 jaar. Deze grenzen kunnen opschuiven als de AOW gerechtigde leeftijd op 67 wordt gesteld. Ook de gevolgen voor heffingskortingen (algemene heffingskorting, ouderenkorting, alleenstaande ouderenkorting) blijven niet uit.

Pensioenregelingen

Voor de Pensioenwet zijn er nagenoeg geen aanpassingen. Dit betekent niet dat pensioenregelingen ongewijzigd moeten blijven. Door aanpassing van de belastingwetgeving zal de maximale jaaropbouw binnen een pensioenregeling worden verlaagd (bijvoorbeeld: 2,25% middelloon naar 2,15%).

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel AOW¹ doet de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een beroep op de werkgevers en werknemers om pensioengeld (gelijke premie maar minder pensioenopbouw en/of latere ingangsdatum) ten goede te laten komen aan pensioenuitvoerders om dekkingsgraden en toeslagbeleid te ondersteunen. Als werkgevers en werknemers tot een convenant komen kan de aanpassing van de maximale pensioenopbouw eerder plaatsvinden.

In economisch mindere tijden zou een verlaging van de toekomstig op te bouwen pensioenaanspraken en het daarmee gepaard gaande financiële voordeel werkgevers zeker aanspreken. De weg voor een discussie tussen werkgevers en werknemers lijkt daarmee ingeslagen. Pakt u de handschoen op?

Bron: Pensioen Perspectief

1 Wijziging van de Algemene Ouderdomswet, de Wet Inkomstenbelasting 2001 en de Wet op de loonbelasting 1964 in verband met verhoging van de leeftijd waarop recht op ouderdomspensioen ontstaat.

TOE AAN EEN STUKJE ZWEDEN?

In de mooiste provincie van Zweden, Värmland verhuren wij diverse vakantiehuizen, o.a. bungalow prachtig gelegen aan een groot meer.

Exclusief voor APV-leden vanaf 200 euro per week.

Nieuwsgierig?

email: vakantiehuizenzweden@hotmail.com of tel: 0046738208502 (Mieke/Henrik)

Uitslag verkiezingen Ondernemingsraad en Onderdeelscommissies.

Hij is er, de uitslag van de verkiezingen voor een nieuwe Ondernemingsraad en Onderdeelscommissies. Helaas was het opkomstpercentage maar een kleine 59 procent. Maar wij gaan er vanuit dat alle leden van de APV wel gestemd hebben. De aanloop naar de verkiezingen heeft de volgende keer wel wat meer aandacht nodig. Zo was er in de eerste 10 minuten een foutje geslopen in de kiezersbestanden van district 5 en district 4. Deze waren digitaal verwisseld. Hierdoor konden de collega's uit district 5 kiezen voor kandidaten van de onderdeelcommissie van district 4 en andersom uiteraard. Hierover is meteen contact geweest met de verkiezingscommissie en heeft de Vts PN deze fout hersteld. Gevolg was wel dat er toch een aantal verkeerde stemmen zijn geplaatst. De verkiezingscommissie van de Ondernemingsraad heeft besloten om dit geringe aantal stemmen dan maar zo te laten. Een veel gehoord puntje van kritiek vanuit onze leden was het feit dat collega's niet wisten dat je voor de onderdeelcommissie 3 stemmen uit kon brengen. Iets

wat bij verkiezingscommissie van de APV wel bekend was dat dit kon en wij ook niet verteld hadden in de oproep voor de verkiezingen. Om collega's niet te overladen met informatie was dit een bewuste keuze geweest. Wij gingen er van uit dat dit expliciet vermeld zou gaan worden bij de oproep om te gaan stemmen vanuit de Ondernemingsraad en dat dit dan ook duidelijk in de mail met de link om te kunnen stemmen zou staan. Dit trekken wij ons persoonlijk aan en willen alle collega's hiervoor onze excuses aanbieden. Bij de volgende verkiezingen zullen wij hier expliciet op letten dat dit wel gaat gebeuren.

Voor de Ondernemingsraad zijn verkozen:

1. Wilma van Stek
2. Fred Driessen
3. Rob Kuiper
4. Hennie Goeree
5. Monica Post

Zij zullen de komende periode de APV vertegenwoordigen in de Ondernemingsraad. Ten tijde van het schrijven van dit stuk is er nog niets bekend over



de rol die de APV kandidaten zullen gaan spelen in het dagelijks bestuur van de Ondernemingsraad (voorzitter, secretaris etc). Maar in het volgende zwaailicht zult u hier meer over horen. Ook zullen deze 5 mensen zich nader voor gaan stellen. Een ding is zeker, de verkiezingstijd is voor de kandidaten van de APV niet over. Ook de komende zittingsperiode van de Ondernemingsraad zullen deze collega's zich in blijven zetten voor de specifieke situatie van de collega's in de regio Amsterdam-Amstelland en zullen zij het onafhankelijke geluid uit de Randstad blijven vertegenwoordigen.

VOOR DE ONDERDEELSCOMMISSIES HEBBEN DE NAVOLGENDE COLLEGA'S NAMENS DE APV EEN ZETEL GEKREGEN:

Dienst Algemene Ondersteuning (DAO)

Wendy Breugelmans-Groen

Academie Politie Amsterdam-Amstelland (APAA)

Hans Hoff

Dienst Controle Infrastructuur Verkeer (DCIV)

Henk Dekker
Jaap Willems
Fulco Vennema

Dienst Regionale Recherche

Tarja Björk
Derk Jan Bult
Ken Wah Chow
Arie Pouw
Bert Verdijk

Dienst Facilitaire Services (DFS)

Ron van Deventer
Jan Willem van der Hoek
Jan Smit
Marcel Hogerwerf

Dienst Executieve Ondersteuning (DEO)

Rob Vlaanderen
Otto Been
Josee van Erve
Clara Cools-Rietvelt
Simon Paternotte

District 1

Nick Daniels
Frans Theuns
Richard Hoogenboom

District 2

Simon Gelens
Dolf Schipper

District 3

Nico van der Woning

District 4

Earney Heyliger
André Lonnee

District 5

Paul Leenen
Frans Bogaard

Het bestuur van de APV wil de collega's die gekozen zijn van harte feliciteren met hun benoeming en zal er de komende periode alles aan doen om hen te ondersteunen in hun medezeggenschapstaken.

Het bestuur van de APV is nog zoekende naar een manier om op een goede adequate wijze te kunnen communiceren tussen de collega's die verkozen zijn in een onderdeelcommissie/ ondernemingsraad en de collega's op de werkvloer. Uiteraard zijn de collega's goed ingespeeld op datgene wat er gebeurt op de werkvloer, zij hebben naast hun taak als lid van de onderdeelcommissie, c.q. ondernemingsraad allemaal nog een "gewone" functie in ons korps, maar soms krijg je ook wel eens last van een blinde vlek. Wie o wie heeft

hier een goed idee over. Schroom niet, maar mail het gerust naar apv@apv.nl Het bestuur van de APV zal hierna contact met je opnemen en je in de gelegenheid stellen jouw idee te presenteren bij het bestuur en eventueel verder uit te werken.

In het kader van de komst van de Nationale Politie zal dit ongetwijfeld de laatste keer zijn dat er op deze manier gestemd zal zijn. Hoe de medezeggenschap bij de invoering van de nationale politie geregeld zal worden is nog vreselijk koffiedik kijken. Nu is er al een Centrale Ondernemingsraad (COR i.o.), maar het democratisch gehalte in deze club is heel laag, Hij bestaat slechts uit de afvaardiging van 1 collega van de Ondernemingsraad uit ieder korps, inclusief de politieacademie.

Het bestuur van de APV zal deze ontwikkelingen nauwgezet gaan volgen en zal er alles aan doen om de belangen van de collega's uit Amsterdam-Amstelland in deze vorm van medezeggenschap voor 100 % te kunnen behartigen.



Bron Mozzman.nl

NATIONALE POLITIE

Naar aanleiding van vele verzoeken en vragen betreffende de vorming van de Nationale Politie volgt hierna de integrale weergave van het uitvoeringsprogramma. In het besef dat het qua inhoud en lengte een pittig stuk betreft, hebben wij ten behoeve van de informatievoorziening naar onze leden, toch gemeend het document volledig in het Zwaailicht te plaatsen.

UITVOERINGSPROGRAMMA FORMING NATIONALE POLITIE

- een startdocument -

Den Haag, 31 maart 2011

Ministerie van Veiligheid en Justitie

Directoraat-generaal Politie i.o.

Schedeldoekshaven 100 | 2511 EX | Den Haag |

Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

Inhoudsopgave

1 Programmadefinitie

1.1 Inleiding

1.2 Waarom nationale politie

1.3 Eindbeeld nieuwe bestel

Hoofdpijnen

Verhouding minister -

korpschef

1.4 Werkwijze bij de vorming van

de nationale politie

Gefaseerde benadering

Verantwoordelijkheden

Betrokkenheid

politieorganisatie

1.5 Fundament en afbakening

2 Van initiatief naar ontwerp

2.1 Wet- en regelgeving (II)

2.2 Transitieafspraken (I)

2.3 Kwartiermakers (III)

2.4 Bestuurlijke inbedding (Ic)

2.5 Bekostiging, control, toezicht

en monitoring (V)

2.6 Toezicht IOOV (X)

2.7 Voorziening tot

samenwerking Politie

Nederland (VI)

2.8 Politiedienstencentrum (XI)

2.9 Personeel (VII)

2.10 Werkwijze en wijze van

samenwerken (VII)

2.11 Onderwijs (VIII)

3 Realisatie nationale politie

Verandering sturingslijnen,

opbouw organisatie

Politiedienstencentrum

Personeel

Bekostiging, control, toezicht en

monitoring

Wet- en regelgeving

4 Programmaorganisatie

4.1 Opdrachtgever en

opdrachtnemer

4.2 Sturing

Opdrachtgever-

opdrachtnemer overleggen

Overleg minister -

regioburgemeesters en

voorzitter College PG's

Commissie Vorming Nationale

Politie

Review board

Centraal Georganiseerd

Overleg Politie (CGOP)

Rapportage

4.3 Financiën

4.4 Communicatie (IV)

5 Risicoanalyse en -beheersing

Draagvlak

Sturing en organisatie

Tijd

Financiën

De Romeinse cijfers zijn verwijzingen naar het bijgevoegde (tentatieve) productplanningsoverzicht.

1 Programmadefinitie

1.1 Inleiding

In het regeerakkoord en het gedoogakkoord van 30 september 2010 is de komst van de nationale politie aangekondigd. De nationale politie komt onder de verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie. De regionale korpsen, het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (VtsPN) en de Politieacademie gaan hierin op. Er komen tien regionale eenheden waarbij de grenzen van de tien arrondissementen van de te herziene gerechtelijke kaart leidend zijn. De nationale politie wordt wettelijk geregeld via een wijziging van het eerder bij de Tweede Kamer ingediende wetsvoorstel (30 880). Tot de nieuwe Politiewet een feit is worden enkel voorbereidingen hierop getroffen en geen onomkeerbare stappen gezet.

De vorming van de nationale politie is een middel om Nederland veiliger te maken. De vorming van de nationale politie krijgt dan ook gestalte in nauwe samenhang met het realiseren van de prioriteiten van de minister van Veiligheid en Justitie: de buurt veilig voor bewoner en ondernemer, een offensief tegen ondermijnende en georganiseerde criminaliteit en het vergroten van de slagkracht voor professionals. De winkel blijft open tijdens de verbouwing; de winkel moet zelfs, om in beeldspraak te blijven, zijn service verbeteren.

Het is een uitdaging om de totstandkoming van de nationale politie te realiseren, het politievak weer aantrekkelijk te maken en de prestaties te verbeteren. Het momentum is er, meer dan ooit tevoren.

1.2 Waarom nationale politie

Nationale politie moet leiden tot een

politie die in staat is beter invulling te geven aan de eisen die de maatschappij stelt. De nationale politie moet bijdragen aan een veiliger leefomgeving, meer vertrouwen bij burgers en meer tevredenheid bij agenten.

Met de nationale politie wordt het aantal spelers in de besturing en het bestuur van de politie overzichtelijk. Dit komt ten goede aan de daadkracht, flexibiliteit en uniformiteit in het optreden van de politie. Met een eenduidige governancestructuur komt er een optimale aansluiting op zowel lokale als landelijke prioriteiten.

Met de nieuwe structuur is er ook sprake van een duidelijk democratisch gelegitimeerd beheer van de politie. Het bij het regionale politiestel gepercipieerde 'democratisch gat' verdwijnt nu de Tweede Kamer de minister direct op zijn beheersverantwoordelijkheid voor de politie kan aanspreken.

De centralisatie van de bedrijfsvoering zal in belangrijke mate bijdragen aan het doelmatiger werken van de politieorganisatie. Het is tijd voor een doelmatiger en doeltreffender organisatie, waarbij schaarse middelen en menskracht optimaal worden ingezet. De informatie-uitwisseling tussen de korpsen en de ICT-structuur worden door centrale aansturing sterk verbeterd. De centralisatie van de bedrijfsvoering zal het voor de gezagdragers ook makkelijker maken te sturen op de lokale prioriteiten.

De politie zal meer tijd in de buurten doorbrengen en minder tijd besteden aan administratief en bureaucratisch werk. Ook zal de politie de minder zichtbare, maatschappij ontwrichtende criminaliteit moeten aanpakken. De nationale politie zorgt ervoor dat elke agent beter toegerust en opgeleid de straat op gaat en zijn werk zo goed mogelijk uitoefent. De nationale politie wordt een organisatie waarin de professionele ruimte van de medewerkers

groot is en de administratieve lasten beperkt zijn. Een politiekorps waarvan de onderdelen goed met elkaar samenwerken, een korps dat functioneert als één eenheid.

1.3 Eindbeeld nieuwe bestel

Hoofdpijnen

Op hoofdpijnen bestaat het eindbeeld van het nieuwe bestel uit de volgende elementen:

Indeling

- Er is een landelijk politiekorps (een aparte publiekrechtelijke rechtspersoon), onder ministerieel verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie;
- het landelijke korps bestaat uit tien regionale eenheden (belast met operationele taken), een of meer landelijke eenheden (met operationele taken) en een landelijke dienst (met ondersteunende taken; het politiedienstencentrum);
- de grenzen van de regionale eenheden zijn congruent aan de grenzen van de herziene gerechtelijke kaart;
- de grenzen van de regionale eenheden vallen samen met de grenzen van één of meer veiligheidsregio's.

Organisatie en sturing

- De korpschef is belast met de leiding en het beheer van het landelijke korps;
- de minister van Veiligheid en Justitie stelt de kaders vast waarbinnen de korpschef zijn taken dient te vervullen;
- de korpschef laat zich bij de uitvoering van zijn taken bijstaan door de overige leden van de korpsleiding;
- de hoofden van de regionale eenheden, de landelijke eenheid/eenheden en de landelijke dienst van het korps zijn hiërarchisch ondergeschikt aan de korpschef;
- er is een politiedienstencentrum

(PDC) waarin bedrijfsvoeringstaken van de huidige korpsen en van de huidige VtsPN gecentraliseerd zijn ingebed;

- bovenregionale samenwerkingsvormen zijn opgeheven en hun taken ingepast in de hierboven geschetste structuur.

Bestuur op regionaal en lokaal niveau

- De burgemeesters en de hoofdofficier van justitie stellen het beleidsplan van de regionale eenheid vast;
- het beleidsplan wordt gebaseerd op de lokale prioriteiten in de gemeenten (opgetekend in een integraal veiligheidsplan);
- bij het regionale beleidsplan worden de door de minister vastgestelde landelijke prioriteiten in acht genomen;
- voorafgaand aan de vaststelling hoort iedere burgemeester in het gebied van de regionale eenheid de gemeenteraad van zijn eigen gemeente over het ontwerpbeleidsplan;
- als het bij de vaststelling van het regionale beleidsplan niet lukt hierover overeenstemming te bereiken, stelt de regioburgemeester (d.w.z. de burgemeester van de gemeente in de regio met het grootste inwonersaantal) in overeenstemming met de hoofdofficier van justitie het beleidsplan vast;
- de minister legt verantwoording af aan de Tweede Kamer, de burgemeester aan de gemeenteraad.

Verhouding minister – korpschef

De verhouding tussen minister en korpschef wordt bepaald door de wet. In essentie bevat de wet een sturingsmodel waarbij de minister vanuit zijn politiek-bestuurlijke verantwoordelijkheid de kaders stelt en de korpschef vanuit zijn verantwoordelijkheid voor de leiding en het beheer van het korps zorg draagt voor de uitvoering. De door de minister aangegeven kaders

zien in ieder geval op de begroting, financiële cyclus, topstructuur, organisatie, taakuitvoering en prestaties van het nationale korps. De minister stelt de begroting en jaarrekening vast, en voorwaarden bij grote uitgaven en investeringen. Ook worden de arbeidsvoorwaarden door de minister vastgesteld. De minister stelt tevens de internationale kaders voor de nationale politie vast. De korpschef bepaalt – gegeven deze kaders – hoe hij uitvoering geeft aan zijn verantwoordelijkheden en legt daarover verantwoording af aan de minister en, waar het de lokale en landelijke beleidsprioriteiten betreft, aan de gezagdragers. De Minister overlegt na inwerkingtreding van de wet periodiek met de landelijk korpschef. Dit overleg richt zich op de taakuitoefening en het beheer van de politie.

1.4 Werkwijze bij de vorming van de nationale politie

Gefaseerde benadering

Het streven is dat de wijziging van de Politiewet en de daarmee samenhangende wet- en regelgeving op 1 januari 2012 in het Staatsblad staan. Het geschetste eindbeeld van de nationale politie zal op 1 januari 2012 niet volledig gerealiseerd zijn. De nationale politie wordt stap voor stap gerealiseerd. Grofweg is er een indeling in drie fasen:

- I. Fase tot 1 mei 2011 (definitie)
- II. Fase van 1 mei tot 31 december 2011 (ontwerp)
- III. Fase van 1 januari 2012 tot 1 januari 2014 (realisatie)

Op 1 mei zullen, onder verantwoordelijkheid van de DG Politie i.o., alle voorbereidende activiteiten zijn gerealiseerd om de kwartiermaker nationale politie per die datum te kunnen laten aanvangen met de voorbereiding op de start van de nationale politie per 1 januari 2012. In deze fase worden ook voorbereidingsmaatregelen getroffen voor een transparante overname van de VtsPN door de minister, thans voorzien op 1 mei 2011.

In fase II gaat de kwartiermaker nationale politie, bijgestaan door andere kwartiermakers, plannen maken voor de opbouw van de nieuwe politieorganisatie. De DG Politie i.o. blijft ook in deze fase verantwoordelijk voor de voorbereiding van de nationale politie. De kwartiermaker stelt, onder aansturing van de minister cq. de DG Politie i.o. en op basis van de door hen geformuleerde kaders en voorwaarden, de plannen op. Aan het eind van de ontwerpfasen is het geraamte van de nationale politie ontworpen en ligt er een inrichtings- en realisatieplan. Ook de lokale besturing is nader uitgewerkt. Tot het einde van deze fase worden geen onomkeerbare stappen gezet.

Ervan uitgaande dat de wet- en regelgeving dan in het Staatsblad staat, kan de nationale politie op 1 januari van start. Vanaf dat moment worden de sturingslijnen omgezet. Vervolgens bouwen de nieuwe verantwoordelijken fasegewijs de organisatie op. Eind 2013 zullen de inrichtingsprincipes ten volle zijn geëffectueerd in de nationale politie.

Mijlpalen:

1 mei 2011
start kwartiermaker nationale politie
1 mei 2011
overname van de VtsPN door de minister
1 januari 2012
gewijzigde Politiewet in het Staatsblad
1 januari 2012
start nationale politie
31 december 2012
bovenregionale taken en KLPD-taken
herschikt
31 december 2013
een PDC gevuld met belangrijkste voorzieningen
31 december 2013
basiseenheden (waar nodig) aangepast
31 december 2013
alle inrichtingsprincipes nationale politie geëffectueerd

Gedurende de vorming van de nationale politie blijft de operationele politiestructuur tenminste 49.500 fte. De overhead wordt met 25% teruggebracht. Tegelijkertijd verbeteren de prestaties van de politie. Om dit mogelijk te maken, zijn drie zaken essentieel: voortvarendheid, een gefaseerde benadering - waarbij de basiseenheden en de regionale recherche in eerste instantie ongemoeid blijven - en, ten derde, het tegelijk met de vorming van de nationale politie doorvoeren van maatregelen die de politie slagvaardiger maken, zoals het Aanvalsplan Bureaucratie (zie ook 1.5).

Verantwoordelijkheden

Eindverantwoordelijk voor het hele proces is de minister van Veiligheid en Justitie. Daarbinnen zijn grofweg vijf rollen te onderscheiden:

- i. de DG Politie i.o. is tot aan de benoeming van de landelijk korpschef (voorzien op 1 januari 2012) verantwoordelijk voor de vorming van de nationale politie en legt daarover verantwoording af aan de Minister. Hij stuurt tot die datum als gemandateerd opdrachtgever de kwartiermaker nationale politie aan;
- ii. de kwartiermaker nationale politie (beoogde korpschef) is verantwoordelijk voor organisatieinvulling en voorbereiding binnen de gegeven opdrachten en kaders en geeft daartoe leiding aan de overige kwartiermakers;
- iii. de huidige korpschefs, korpsbeheerders, regionale colleges en het openbaar ministerie oefenen hun taken en bevoegdheden uit op basis van de huidige Politiewet 1993;
- iv. de (beoogde) regioburgemeesters, burgemeesters, gemeenteraden en het openbaar ministerie bereiden zich voor op hun nieuwe taken;
- v. de medezeggenschap en vakbonden behartigen de belangen van de politiemedewerkers.

Zowel de ontwerpfase als de fase van realisatie van de nationale politie zal worden gekenmerkt door 'co-creatie' tussen het ministerie en het veld, doch onder centrale regie van de minister. Hoofdstuk 4 gaat nader in op de programmastructuur.

Betrokkenheid politieorganisatie

De politieorganisatie wordt door de minister en de kwartiermaker formeel betrokken bij de vorming van de nationale politie via de vakbonden respectievelijk de medezeggenschap. De kwartiermaker nationale politie zal de politieorganisatie betrekken bij zijn planvorming voor de nationale politie en vanzelfsprekend zal de landelijke korpschef zodra deze benoemd is en de daadwerkelijke implementatie start, dat doen bij de realisatie ervan. Via nieuwsbrieven en voorlichtingsbijeenkomsten zal ook het ministerie de politiemedewerkers betrekken bij de voortgang. Tegelijkertijd wordt van de politieorganisatie verwacht dat zij bijdraagt door in de staande organisatie maatregelen door te voeren die de slagkracht van de politie nu al kunnen vergroten.

1.5 Fundament en afbakening

De vorming van de nationale politie kan en mag niet los worden gezien van de dagelijkse basispolitiezorg, handhaving en opsporing. Transitie en 'continuïteit' zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en moeten in samenhang worden gezien. Besluitvorming op een aantal 'going concern' trajecten geeft niet alleen de noodzakelijke stabiliteit om aan de nationale politie te werken, maar geschiedt ook in nauwe afstemming met de vorming van de nationale politie. Deze trajecten vormen het fundament waarop de transitie naar de nationale politie kan plaatsvinden en - nog belangrijker - zijn de basis voor het verbeteren van de prestaties van de politie.

Het gaat hier onder meer om de herijking van het budgetverdeelsysteem,

waarmee budgettaire rust en stabiliteit wordt geschapen voor de komende jaren. Het budgetverdeelsysteem is het uitgangspunt voor de toekomstige landelijk korpschef op basis waarvan hij mensen en middelen aan de territoriale eenheden toebedeelt.

Het Aanvalsplan Bureaucratie ruimt overbodige regelgeving op en vergemakkelijkt het werk van operationele politiemensen. Hetzelfde geldt voor de, in het Aanvalsplan genoemde, aanpassingen van de Landelijke Arbeidstijdenregeling Politie en (mogelijk) de Arbeidstijdenwet en de implementatie van het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie (LFNP). De nieuwe CAO zal eveneens in het teken staan van het scheppen van condities voor een groter presterend vermogen van de politie en de omvorming naar de nationale politie. Ten slotte draagt het saneren van de ICT-portefeuille sterk bij aan de benodigde rust op dit kwetsbare onderwerp bij de politie.

Het kabinet heeft besloten dat in deze kabinetsperiode geen verdere opschaling van de veiligheidsregio's zal plaatsvinden. Dit betekent dat de 25 veiligheidsregio's binnen de tien regionale politie-eenheden zullen functioneren. De nationale politie zal onverminderd bijdragen aan de doorontwikkeling van de veiligheidsregio's en de crisis- en rampenbestrijding. Zo is er een relatie met de ontwikkeling van de meldkamers, dat in een afzonderlijk bestuurlijk traject gestalte krijgt. Het huidige aantal van ruim 30 publieke meldkamers wordt volgens het regeerakkoord gereduceerd tot één meldkamerorganisatie met drie locaties. Zo kan er in 2015 10 miljoen bespaard worden en structureel 50 miljoen. De minister is bereid om het uitgangspunt van drie locaties te nuanceren², mits de kwaliteitsverbetering en efficiencyverbetering - en daarmee gepaard gaande besparing - kan worden gerealiseerd. In de zomer van

² Het Veiligheidsberaad denkt aan circa tien locaties.

2011 moet duidelijk worden hoe het 'spoorboekje' eruit ziet. Het pad naar de meldkamer van de toekomst kent een eerste fase tot 2015 en een tweede tot 2020.

De Koninklijke Marechaussee (KMar) gaat geen deel uit maken van de landelijke politieorganisatie, maar oefent wel politietaken uit. Daarvoor is het van belang dat de aansturing van de KMar goed aansluit op de bestuurlijke bovenbouw van de nationale politieorganisatie. Afstemming en samenwerking tussen de KMar en de politieorganisatie moet zo eenvoudig mogelijk worden gemaakt. De uitwerking van de bestuurlijke en operationele relatie zal gezamenlijk met het Ministerie van Defensie plaatsvinden.

Buiten de reikwijdte van het programma vorming nationale politie valt de doorontwikkeling van het politiekorps Caribisch Nederland, dat ingevolge de Rijkswet politie is ingebed in de Caribische structuur.

2 Van initiatief naar ontwerp

Dit hoofdstuk beschrijft de producten en activiteiten die in 2011 worden gerealiseerd en sluit af met een samenvatting van de hoofdproducten. De Romeinse cijfers zijn verwijzingen naar het bijgevoegde, gedetailleerdere - doch tentatieve - productplanningsoverzicht.

2.1 Wet- en regelgeving (II)

De Nota van Wijziging betreffende het wetsvoorstel tot aanpassing van de Politiewet 1993 is op 21 februari 2011 aangeboden aan de Raad van State voor advies. Het wetsvoorstel voor de Invoerings- en Aanpassingswet wordt begin april naar de Raad van State gezonden voor advies. De intentie is dat de nader rapporten betreffende de Nota van Wijziging en de Invoerings- en Aanpassingswet in mei respectievelijk begin juni aan de Tweede Kamer kunnen worden gezonden. Ver-

der zullen op 1 januari 2012 tal van Algemene maatregelen van bestuur gereed moeten zijn en zullen verscheidene ministeriële regelingen moeten worden gemaakt, gewijzigd of komen te vervallen. In december 2011, of zoveel eerder als mogelijk, zal het Wetsvoorstel Politieonderwijs in procedure worden gebracht.

2.2 Transitieafspraken (I)

Op 22 februari 2011 heeft de minister overeenstemming bereikt met de korpsbeheerders en de voorzitter van het College van procureurs-generaal over de wijze waarop, met behoud van de formele bevoegdheden zoals vastgelegd in de Politiewet 1993, tot een vruchtbare samenwerkingsrelatie kan worden gekomen gedurende de transitie naar de nationale politie. De afspraken betreffen vooral de verdeling van verantwoordelijkheden bij de aanwijzing van de kwartiermakers die de komst van nationale politie in 2011 gaan voorbereiden en het verleggen van de zeggenschap over de VtsPN naar de minister. De belangrijkste transitieafspraken zijn opgenomen in dit uitvoeringsprogramma. De afspraken zijn bijgevoegd.

2.3 Kwartiermakers (III)

Aanwijzing en aanstelling

De kwartiermaker nationale politie (beoogd korpschef) vangt 1 mei 2011 aan met de voorbereidingen voor de nationale politie. Zo spoedig mogelijk daarna zullen de kwartiermakers nationale korpsleiding worden aangesteld: een directeur bedrijfsvoering en een directeur operatiën. De korpsleiding wordt tijdelijk bijgestaan door een chief information officer (CIO). De financiële functie zal op hoog niveau worden geborgd en heeft rechtstreeks toegang tot de korpsleiding. De kwartiermaker nationale politie wordt uiteraard bij deze keuzes betrokken. 1 mei worden de beoogde regioburgemeesters voor de (tien) regio's aan-

gewezen³. Vervolgens (uiterlijk 1 juli) worden de kwartiermakers regionale eenheden en de kwartiermaker landelijke eenheid/eenheden aangesteld. De overige leden worden na 1 juli aangesteld omdat er eerst meer duidelijkheid dient te bestaan over de hoofdlijnen van de inrichting van de eenheden en voorkomen dient te worden dat de aanwijzing van (veel) kwartiermakers negatieve consequenties heeft voor de sturing op de dagelijkse gang van zaken in de korpsen. De verantwoordelijkheid voor de aanwijzingsprocedure van de kwartiermakers ligt bij de minister, met inachtneming van het gestelde in de Transitieafspraken. Het profiel van de kwartiermaker nationale politie en de procedure voor de aanwijzing van de kwartiermakers zijn als bijlagen bijgevoegd.

Opdrachten

Voor de kwartiermakers worden door de minister opdrachten geformuleerd voor de opbouw van het nationale korps. Dit krijgt vorm door één totaalopdracht aan de kwartiermaker nationale politie en de overige kwartiermakers gezamenlijk, die in vier delen uiteenvalt. De kwartiermaker nationale politie is (als enige) verantwoordelijk voor het geheel en voor het (laten) uitwerken van de deelopdrachten:

- opdrachten die zien op het landelijke korps als geheel;
- een deelopdracht die ziet op de landelijke eenheid/eenheden;
- een deelopdracht die ziet op de regionale eenheden; en
- een deelopdracht betreffende het PDC.

De opdracht zal bestaan uit verschillende onderdelen, te weten: opdrachten

- om te komen tot één korps (inrichtingsprincipes betreffende zowel topstructuur als eenheden,

3 Overeenkomstig de voornemens met betrekking tot de herziening van de gerechtelijke kaart zullen er ook tien hoofdofficieren van justitie komen.

- werkwijze en cultuur, standaardisering van werkprocessen, etc.);
- om te komen tot een voorstel op welke wijze de bovenregionale taken en de KLPD-taken worden herschikt, hieronder begrepen de bovenregionale recherche en de sanering van de weeg- en stuurploegen;
- om een voorstel te doen voor de inrichting van de bedrijfsvoeringprocessen en het PDC;
- om een bestedingsplan op te stellen en voorbereidingen te treffen voor een geconsolideerde begroting en meerjarenraming alsmede voor een openingsbalans voor de nationale politie.

Eind 2011 dient de kwartiermaker nationale politie een compleet inrichtings- en realisatieplan gereed te hebben voor voorlegging aan de minister, inclusief een concept beheersplan en een bestedingsplan waarin de transitiekosten inzichtelijk worden gemaakt. De plannen geven ook inzicht in de toekomstige organisatie en formatie van het nationale korps. In de voor 1 april 2012 in definitieve vorm op te stellen geconsolideerde begroting 2012 en meerjarenraming worden de middelen verdeeld binnen de nationale politie. De kwartiermaker nationale politie bereidt dit voor. Ook bereidt hij een openingsbalans voor, waarin de bezittingen, schulden en verplichtingen van de politie, stand 1 januari 2012, gewaardeerd zijn. Deze zal in definitieve vorm medio 2012 gereed moeten zijn.

De kwartiermaker nationale politie zal met de andere kwartiermakers en een beperkte staf vanuit een kantoor in Den Haag zijn voorbereidingen treffen.

2.4 Bestuurlijke inbedding (Ic)

De nationale politie heeft haar basis in de gemeenten. Het gezag over de politie blijft lokaal: bij de burgemeester en de officier van justitie. In de lokale driehoek worden afspraken gemaakt

over de inzet van de politie. Als basis voor deze afspraken dient het integraal veiligheidsplan, dat periodiek door de burgemeester wordt opgesteld en door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Met dit plan krijgt de burgemeester een instrument waarmee hij zijn gezagsrol jegens de politie veel concreter kan invullen.

De burgemeester en de officier van justitie maken afspraken over de inzet van de politie voor de betreffende gemeente: de te behalen doelen, het niveau van dienstverlening (aangifte, bereikbaarheid etc), de bestrijding van criminaliteit en de samenwerking met gemeentelijke toezichthouders en private partijen. Het tot stand komen van het integraal veiligheidsplan vraagt om een impuls voor meer interactie tussen het lokaal bestuur en de politie enerzijds alsook tussen de burgemeester en de gemeenteraad anderzijds. Het gaat om het activeren van de lokale democratie op het terrein van veiligheid. De Ministeries van Veiligheid en Justitie en BZK zullen hiervoor in overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de regioburgemeesters en het openbaar ministerie een separaat traject starten.

In de tweede helft van 2011 wordt tussen de minister, een vertegenwoordiging van de regioburgemeesters / het Korpsbeheerdersberaad (KBB) en het College van procureurs-generaal de definitieve inrichting van het proces voor het opstellen van het regionale beleidsplan overeengekomen, overeenkomstig de rolverdeling zoals dan in het wetgevingstraject vormgegeven. Ter voorbereiding daarop zal in samenspraak tussen genoemde partners het karakter van het regionale beleidsplan worden verduidelijkt.

2.5 Bekostiging, control, toezicht en monitoring (V)

In 2011 zal een beleid- en beheercyclus

voor de nationale politie worden ingericht door het ministerie in afstemming met de kwartiermaker nationale politie. Met behulp hiervan kan sturing worden gegeven aan de uitvoering van politietaken (prestaties) en aan het beheer. Onderdeel van de beleid- en beheercyclus is de inrichting van bekostiging, control, toezicht, monitoring en een management informatiesysteem.

Verdeling van geld en sterkte

In maart is door de minister een herijkt budgetverdeelsysteem vastgesteld. Dit herijkte budgetverdeelsysteem bepaalt de verdeling van geld en sterkte in de komende jaren. In de maartcirculaire die weldra naar de politiekorpsen wordt verzonden wordt deze verdeling van budget en sterkte over de korpsen meerjarig aangegeven. De korpsen passen hierop hun begrotingen voor 2011 en hun meerjarenraming aan.

De begrotingen voor het jaar 2012 en meerjarenraming moeten conform de nu nog geldende regelgeving uiterlijk 15 november aan de minister worden aangeboden⁴. Iedere korpsbeheerder stelt deze begroting op en het Regionaal college zal deze, conform de Politiewet 1993, vaststellen. De minister zal in de junicirculaire richtlijnen geven voor het opstellen van de begroting 2012 en meerjarenraming in het perspectief van de nationale politie en de 10 regionale eenheden. Het huidige financieel (meerjarig) kader is leidend, zo ook de afspraken betreffende de operationele sterkte. Een belangrijk richtinggevend principe zal daarbij zijn dat regionale eenheden en landelijke operationele eenheden vooral sterkte toebedeeld krijgen en het PDC een genormeerd budget.

Control

Control vanuit het ministerie ten aanzien van de politieorganisatie zal zich

⁴ De bedoeling is dat de nationale politie vanaf 2012 de departementale jaarplancyclus van Veiligheid en Justitie gaat volgen.

tot 1 januari 2012 voornamelijk richten op het adviseren over het plannen van beleids- en financiële resultaten van de politieorganisatie, het ontwerpen en inrichten van het management- en financieel controlsysteem (ontwerp 1 juni 2011, ingericht op 1 oktober 2011) en het afleggen van rekenschap.

Openingsbalans

Naast een geconsolideerde begroting voor de nationale politie, waarin de middelen worden verdeeld, zal een openingsbalans moeten worden opgesteld. In de openingsbalans van de nationale politie zullen de bezittingen, schulden en verplichtingen - stand 1 januari 2012 - zijn vastgelegd die worden overgenomen van de onderdelen die opgaan in de nationale politie. Hiermee wordt de hoogte van de (financiële) risico's inzichtelijk gemaakt. Het initiatief is genomen om dit voor te bereiden in een apart deelproject. In de zomer zal de pilot-openingsbalans opgeleverd worden met daarin opgenomen aanbevelingen betreffende (aanpassing van) landelijke richtlijnen voor onder meer de waarderingsgrondslagen. Besluitvorming ten aanzien van deze aanbevelingen zal in het najaar van 2011 plaatsvinden en vormt de basis voor het opstellen van de openingsbalans nationale politie (stand 1 januari 2012), die medio 2012 in definitieve vorm gereed zal zijn.

Om een zo volledig en betrouwbaar mogelijk inzicht te hebben in de financiële risico's, vindt ter validatie van de openingsbalans en de onderliggende cijfers van de jaarrekeningen 2010 van de regionale korpsen, de VtsPN en het KLPD, een doorlichting plaats, met dien verstande dat voor zover mogelijk gebruik wordt gemaakt van reeds bestaande onderzoeken en doorlichtingen, om doublures te voorkomen.

Toezicht

Er wordt in 2011 door het Ministerie van Veiligheid en Justitie toezicht gehouden op de begrotingsuitvoering van

de politiekorpsen. De maartcirculaire leidt bij alle korpsen tot een begrotingswijziging, die door het ministerie wordt beoordeeld. In de Transitieafspraken is afgesproken dat er geen investeringen worden gedaan waarvan de bedragen niet in de begrotingen 2011 (inclusief meerjarenraming) zijn opgenomen. Specifiek voor investeringen in huisvesting geldt per project een meldingsplicht aan het ministerie. Een afzonderlijk financieel toezicht wordt georganiseerd ten aanzien van de VtsPN. Na overname door de minister van de zeggenschap over de VtsPN zal gewerkt worden aan een verbetering van de (financiële) bedrijfsvoering. De verbetering moet resulteren in een evenwicht in de baten/lastenrekening en bijdragen aan de in de business cases van het PDC geraamde opbrengsten.

Monitoring

De monitoringfunctie moet stevig verankerd zijn in de nieuwe beleid- en beheercyclus voor de nationale politie. Belangrijk is dat bij de vormgeving van de monitoringfunctie onderscheid wordt gemaakt tussen de structurele informatievoorziening op basis van het gekozen sturingsmodel en de incidentele informatievoorziening naar aanleiding van bijvoorbeeld politieke prioriteiten. Tevens wordt het instrumentarium ontworpen (systemen, toegankelijkheid databases, uitwisseling van gegevens). Daarbij moeten de administratieve lasten zoveel mogelijk beperkt blijven en moeten de gegevens eenmalig worden vastgelegd. Dit voorjaar wordt zowel de systematiek van monitoring als het ontwerp voor het bijbehorende instrumentarium opgeleverd.

Basisvoorwaarden voor een goede uitvoering van control, toezicht en monitoring is een management informatiesysteem. Een onderdeel daarbij is een risicosysteem, dat zich richt op het identificeren en kwantificeren van risico's en het vaststellen van beheers-

maatregelen. De kwalitatieve en kwantitatieve normen voor de inrichting van het management informatiesysteem worden vastgesteld op uiterlijk 1 oktober 2011.

2.6 Toezicht IOOV (X)

De Inspectie voor Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) is belast met onafhankelijk toezicht op de taakuitvoering, de kwaliteitszorg en het onderwijs van de nationale politie. Uitgangspunt is de Rijksbreed geldende Kaderstellende visie op toezicht. De Inspectie bereidt zich voor op haar toezichtactiviteiten ten aanzien van het nieuw te vormen nationale politiekorps. De Inspectie zal de diverse onderdelen van de nationale politie periodiek gaan doorlichten op de kwaliteit van de taakuitvoering, naast haar taak in thematisch en incidentonderzoek. Dat zal gebeuren aan de hand van nog nader vast te stellen criteria.

Medio 2011 heeft de Inspectie een overzicht gereed van de belangrijkste knelpunten op basis van de resultaten van onderzoeken uit de periode 2006 - 2010. Dit overzicht zal worden betrokken bij het ontwerp van de nationale politie. Omstreeks die tijd is ook een eerste onderzoek gereed naar de staat van de politie⁵. Dit is input voor een verdere uitwerking van toezicht in de vorm van periodieke doorlichting. Er zal voor worden gewaakt dat de hier bedoelde onderzoeken niet leiden tot een verzwaring van de administratieve lasten voor de politieorganisatie. De IOOV zal bijdragen aan het realiseren van samenhang tussen het externe toezicht en het eigen kwaliteitszorgsysteem van de politie. Doublure met de beleid- en beheerstaak van de minister zal worden voorkomen.

⁵ Het zal een eerste verkenning zijn van de vraag op welke criteria het functioneren van de politie moet worden getoetst en of met de huidige informatievoorziening het mogelijk is om hier een stand van zaken van op te stellen.

2.7 Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (VI)

In de Transitieafspraken heeft de minister met de korpsbeheerders afspraken gemaakt over de overname door de minister van de zeggenschap over de VtsPN. Mede vanwege het ICT-dossier is het voor een verantwoorde overname van de zeggenschap noodzakelijk dat de minister de risico's van de taakuitvoering en bedrijfsvoering van de VtsPN en de mogelijke financiële consequenties daarvan vooraf zorgvuldig heeft geanalyseerd. Hiervoor zal de minister zich voor 1 mei conform de Transitieafspraken kunnen baseren op:

- een overdrachtsdocument inzake de bedrijfsvoering- en financiële risico's dat de korpsbeheerders door de accountant van de VtsPN laten opstellen;
- een overdrachtsdocument over het traject "Huis op Orde" dat de korpsbeheerders zullen leveren, met inzicht in welke resultaten zijn bereikt, welke acties nog moeten volgen en wat de financiële consequenties hiervan zijn;
- een beoordeling van de overdrachtsdocumenten (second opinion) door de departementale auditdienst (DAD) van Veiligheid en Justitie.

Ook heeft de minister de DAD gevraagd om voor 1 mei 2011 een quick-scan uit te voeren op de huidige ICT-voorzieningen die niet worden onderzocht door de Algemene Rekenkamer (zie hieronder).

In de Transitieafspraken is afgesproken dat besluiten van het KBB op het gebied van informatievoorziening en ICT tot 1 mei goed worden afgestemd met de minister. Zo is de minister betrokken bij de besluitvorming over de vernieuwde ICT-aanpak door het KBB op 25 maart jl.⁶ en het ICT-jaarplan Nederlandse politie 2011. De minister wordt tot 1 mei betrokken bij de verdere uitwerking van de vernieuwde ICT-aanpak in een plan van aanpak, waarbij ook de financiële consequen-

ties in kaart worden gebracht, alsmede bij de besluitvorming over de start van grote en risicovolle projecten, zoals de vervanging van de Basisvoorziening Handhaving en Opsporing.

Er zal in de maanden april tot en met juni door de minister een plan betreffende de VtsPN en ICT worden gemaakt voor strakke beheersing van de risico's. Dit plan zal worden gebaseerd op voornoemde overdrachtsdocumenten, de second opinion van de DAD, de quick-scan ICT van de DAD en het in juni verwachte onderzoeksrapport van de Algemene Rekenkamer (ICT politie), alsmede op het plan van aanpak in het kader van de vernieuwde ICT-aanpak. Risicomanagement zal een prominente plaats krijgen. De continuïteit van de operationele dienstverlening van de VtsPN aan de korpsen moet vanzelfsprekend altijd gewaarborgd zijn.

In dit beheersplan van de minister zal er vanuit worden gegaan dat er door de VtsPN geen nieuwe applicaties meer worden ontwikkeld of andere ICT-projecten worden gestart in opdracht van afzonderlijke korpsen; eventuele nieuwe applicaties/projecten worden alleen nog ontwikkeld onder regie van de CIO en met instemming van de DG Politie i.o., die per 1 mei verantwoordelijk wordt voor de VtsPN. Bestaande taken van de VtsPN worden afgebouwd of te gelegener tijd overgedragen aan het PDC. De VtsPN krijgt geen nieuwe taken meer. Eerst nadat is vastgesteld dat de resterende VtsPN-taken voldoende op orde zijn, zullen deze door middel van een verantwoord overgangstraject worden geïncorporeerd in het nieuwe PDC. Vanaf 1 mei zullen de directeur VtsPN en de CIO worden aangestuurd door de DG Politie i.o..

2.8 Politiedienstencentrum (XI)

Het PDC wordt een integraal onderdeel van het landelijk korps. Het PDC zal centrale sturing kennen en voor zover mogelijk/noodzakelijk gedeconcentreerde uitvoering. De kwartierma-

kende korpsleiding, in casu de kwartiermakend directeur bedrijfsvoering, bepaalt de PIOFACH-ondersteunende diensten en producten die nodig zijn voor de bedrijfsvoering van de regionale eenheden en de landelijke eenheid of eenheden. Er zullen plannen worden gemaakt voor een efficiënte inrichting en organisatie van ondersteunende diensten en een adequaat niveau van dienstverlening. De kwartiermakerfunctie PDC wordt vooralsnog uitgevoerd door de kwartiermakend directeur bedrijfsvoering.

Van meet af aan wordt gewerkt aan het dienstverleningsmodel, het organisatie- en sturingsconcept van het PDC, de inrichting van PIOFAH-taken binnen of buiten het PDC en het transitiepad. Als basis dienen de verschillende studies en business cases die zijn opgesteld⁷. Uiterlijk in de zomer van 2011 wordt een business case afgerond betreffende de communicatiefunctie binnen de nationale politie. In dezelfde periode is een business case vastgoed gereed. Voorts wordt in samenwerking met de Politieacademie in 2011 een business case voor de onderwijsfunctie afgerond (zie hieronder). Dit alles moet leiden tot een integraal binnen het landelijk korps passend ondernemingsplan voor het PDC dat eind 2011 gereed is. Per 1 januari 2012 wordt begonnen met de daadwerkelijke opbouw van het PDC. Voor zover mogelijk wordt daarmee op enkele onderdelen al eerder begonnen.

2.9 Personeel (VII)

De vorming van de nationale politie zal consequenties hebben voor bepaalde functionarissen binnen de politieorganisatie, zowel in bedrijfsvoerings- als in managementfuncties. Het topmanagement wordt teruggebracht van ca. 100 naar ca. 30 fte. Daarnaast betreft het ca. 2000 fte in bedrijfsvoerings-

⁶ Zie ook de brief van de minister aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 29 maart 2011 betreffende de HEC-rapporten ICT bij de politie.

⁷ De feasibility study uit 2009 en de business cases voor ICT, inkoop, de HRM-functie en de financiële functie uit 2010. Verder wordt de business case naar een systeem voor enterprise resource planning benut.

functies⁸. Naar deze doelgroepen zal tijdens de uitvoering van het programma vanzelfsprekend extra aandacht uitgaan. Uitgangspunt is dat het met de politievakorganisaties afgestemde Landelijk Sociaal Statuut voldoende waarborgen biedt voor alle komende reorganisaties. Er zal aanvullend beleid worden opgesteld door de ABD-Politietop voor personen wier managementfunctie komt te vervallen of verandert door de bestelwijziging.

In de CAO voor de sector politie 2008-2010 zijn afspraken gemaakt over de vernieuwing van de functiewaardering binnen de sector: het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie (LFNP). Een van de doelen is om interne mobiliteit gemakkelijker te maken. Gevolg is dat het aantal verschillende functies bij de politie wordt teruggebracht van ruim 7000 naar circa 100. Zo spoedig mogelijk na 31 maart heeft elke medewerker van zijn korps een brief gekregen waarin zijn actuele functie⁹ vermeld staat. In de maand mei zal besluitvorming in het KBB plaats moeten vinden over een gewaardeerd LFNP. Het is de bedoeling dat per 31 december 2011 alle politiemedewerkers hun definitieve LFNP functieomschrijving toegewezen hebben gekregen. Dit definieert de startpositie en van daaruit volgt de plaatsing binnen de nieuwe nationale politieorganisatie op basis van de door de kwartiermaker nationale politie op te stellen organisatie- en formatievoorstellen.

⁸ Dit aantal is exclusief de personele gevolgen van de nog op te stellen business cases communicatie en huisvesting.

⁹ Dit betreft nog niet een functie conform het LFNP.

De formele medezeggenschap ligt tot aan inwerkingtreding van de nieuwe Politiewet bij de regionale ondernemingsraden. Op landelijk niveau bestaat een informeel gremium: de Centrale Ondernemingsraad in oprichting (COR i.o.). Bij de vorming van de nationale politie spreekt de kwartiermaker nationale politie periodiek met de COR i.o.. In het voorjaar ontwerpt het ministerie in afstemming met het veld een structuur voor medezeggenschap tijdens de transitiefase en medio dit jaar wordt er een protocol overeengekomen tussen de minister en de COR i.o. waarin wordt vastgelegd welke zaken krachtens de Wet op de Ondernemingsraden behandeld worden met de COR i.o.. De kwartiermaker nationale politie zal de opdracht krijgen om, in overleg met de COR i.o., een voorstel te doen betreffende medezeggenschap in de nieuwe politieorganisatie. De medezeggenschap zal vanaf de start van de nationale politie de zeggenschap moeten kunnen volgen. Zo snel mogelijk - en voor inwerkingtreding van de nieuwe Politiewet - vinden hiertoe verkiezingen plaats. De kwartiermaker zal dit in samenwerking met de COR i.o. voorbereiden.

2.10 Werkwijze en wijze van samenwerken (VII)

De nieuwe, nationale politie is meer dan een verandering in structuur. De bestelwijziging zal hand in hand moeten gaan met verandering in werkwijze en wijze van samenwerken (cultuur). De kwartiermaker nationale politie en de andere kwartiermakers zijn, als toekomstige dragers van cultuur binnen de nationale politie, ver-

antwoordelijk voor het op gang brengen van de gewenste verandering. In de profielen en bij de aanwijzing van de kwartiermakers is dit aspect nadrukkelijk meegenomen. De kwartiermaker nationale politie zal een plan van aanpak maken om de gewenste werkwijze en wijze van samenwerken te bereiken, voortbouwend op trajecten als 'Politie in Ontwikkeling' (PiO), de Werkgeversvisie en de Visie op Leiderschap. Het landelijk programma HRM (VtsPN), de ABD-Politietop en de Politieacademie kunnen hem hierbij ondersteunen.

2.11 Onderwijs (VIII)

De Politieacademie is nog niet meegenomen in de Nota van Wijziging betreffende de Politiewet. Het regeerakkoord kondigt ook diverse veranderingen aan in de inrichting van het politieonderwijs. Daarbij dient in 2011 te worden gezien hoe bij opname van de Politieacademie in het politiebestel de onafhankelijke kwaliteit van het politieonderwijs kan worden geborgd. Het Ministerie van Veiligheid en Justitie voert momenteel een onderzoek uit naar de organisatie en financiering van het politieonderwijs. Bij dit onderzoek is de Politieacademie betrokken. In april wordt een principebesluit genomen over de positionering van de Politieacademie binnen het politiebestel. Een in de tweede helft van 2011 op te stellen business case moet antwoord geven op de vraag hoe alle onderwijsactiviteiten die nu in de politiekorpsen en bij de Politieacademie worden uitgevoerd het beste kunnen worden gebundeld vanuit het perspectief dat de politie één landelijke organisatie vormt.

Samenvattend: belangrijke opleveringen tot aan 1 januari 2012

Februari	Transitieafspraken tussen minister, korpsbeheerders en OM	✓
Februari	Nota van Wijziging inzake Politiewet naar RvS, door minister	✓
Maart	Herijkt budgetverdeelsysteem, door minister	✓
Maart	Uitvoeringsprogramma naar Tweede Kamer, door minister	✓
April	Voorstel Invoerings- en Aanpassingswet naar RvS, door minister	
April	Budgetcirculaire (maartcirculaire) naar de korpsen, door minister	
April	Communicatieplan, door ministerie	
April	Principebesluit positionering Politieacademie, door minister	
April	Overdrachtsdocumenten betreffende VtsPN, door korpsbeheerders	
April	Beoordeling van overdrachtsdocumenten VtsPN, door DAD	
April	Quick-scan inzake VtsPN (ICT), door DAD	
April	Plan van aanpak hernieuwde ICT-aanpak, door korpsbeheerders	
April	Opdracht kwartiermaker nationale politie, door minister	
1 mei	Aanwijzing kwartiermaker nationale politie, door minister	
1 mei	Aanwijzing beoogde regioburgemeesters, door minister	
1 mei	Overname VtsPN, door minister	
Mei	Informatiebrief aan alle politieambtenaren, door minister	
Mei	Structuur voor medezeggenschap tijdens transitiefase, door ministerie	
Mei	Monitoringsystematiek en -instrumentarium, door ministerie	
Mei	Aanwijzing kwartiermakers nationale korpsleiding, door minister	
Mei/juni	Knelpuntenanalyse, door Inspectie OOV	
Juni	Strategische conferentie, door minister	
Juni	Protocol tussen minister en COR i.o. betreffende medezeggenschap	
Juni	Rapport inzake VtsPN (ICT), door Algemene Rekenkamer	
Juni	Beheersplan inzake VtsPN en ICT, door minister	
Juni	Junicirculaire naar de korpsen, door minister	
Juni	Aanwijzing kwartiermakers regionale eenheden en landelijke eenheid/eenheden, door minister	
Juni/juli	Business cases vastgoed en communicatie	
Juni/juli	Oplevering pilot openingsbalans, door ministerie	
Juni/juli	Eerste onderzoek naar de staat van de politie, door Inspectie OOV	
Aug/sep	Business case politieonderwijs	
September	Management- en financieel controlsysteem, door ministerie	
Okt/nov	Definitieve uitwerking proces opstellen regionale beleidsplannen tussen minister, regioburgemeesters/KBB en College van PG's	
November	Strategische conferentie, door minister	
December	Inrichtings- en realisatieplan, door kwartiermaker nationale politie	
December	Implementatie van LFPN gereed, door korpsen	
December	Medezeggenschap centraal voorbereid, door kwartiermaker nationale politie	
December	Wetsvoorstel inzake politieonderwijs in procedure, door minister	
December	Nota van Wijziging Politiewet gereed voor publicatie in Staatsblad, door minister	
December	Invoerings- en Aanpassingswet gereed voor publicatie, door Minister	
December	Belangrijkste AMVB's en ministeriële regelingen gereed voor publicatie door minister	

3 Realisatie nationale politie

Als de beleidsmatige, wettelijke en bedrijfsvoeringmatige voorwaarden zijn gerealiseerd, gaat de nationale politie per 1 januari 2012 van start. Hieronder wordt een aantal processtappen omschreven. Gaandeweg 2011 zullen de oplevermomenten en daarbij behorende producten in 2012 en 2013 (nader) worden bepaald.

Verandering sturingslijnen, opbouw organisatie

Vanaf 1 januari 2012 worden de sturingslijnen omgezet. Alle nieuw verantwoordelijken zijn benoemd of aangewezen en sturen de politieorganisatie volgens de nieuwe bevoegdheden aan. Vervolgens bouwen de nieuw verantwoordelijken op basis van het inrichtings- en realisatieplan van de kwartiermaker nationale politie fasegewijs de nieuwe organisatie op. Daarbij worden eerst de topstructuur en de ondersteunende diensten aangepast, in 2012 de bovenregionale taken herschikt en in 2013, waar nodig, de districten en basiseenheden aangepast. De operationalisering van de bedrijfsvoering in het PDC – en daarmee het realiseren van besparingen (zie 4.3) – zal doorlopen tot na 2013.

Politiedienstencentrum

Het PDC werkt geleidelijk toe naar een passend dienstverleningsconcept

en niveau van dienstverlening aan de regionale en landelijke eenheden op basis van een producten- en diensten-catalogus. De kaders komen van het ministerie en van de leiding van het nationale korps. Een belangrijke factor voor het succes van het PDC is de mate waarin het PDC gezamenlijk met de verschillende eenheden van het landelijke korps in staat zal zijn om een adequaat niveau van dienstverlening te bieden gedurende de realisatiefase. Meer gestandaardiseerde werkwijzen en meer homogeniteit bij de PIOFACH-ondersteuning zijn hierbij essentieel. Zoals opgemerkt, zullen de op 1 januari 2012 resterende VtsPN-taken pas nadat is vastgesteld dat zij op orde zijn in een overgangstraject worden geïncorporeerd in het PDC.

Personeel

In 2012 worden de definitieve organisatie- en formatierapporten gemaakt voor de landelijke en regionale delen van de nationale politie. Van meet af aan moet de COR de zeggenschap goed kunnen volgen. Ook zullen de plannen van de kwartiermaker nationale politie op het terrein van werkwijze en wijze van samenwerken vanaf de start gevolg krijgen. Personeel is de belangrijkste bouwsteen van een goed functionerende politie. Om te allen tijde te kunnen beschikken over de juiste hoeveelheid personeel van de juiste kwalite

it zal binnen de nationale politie een centrale personeelsstrategie gevoerd worden. Hiertoe wordt een integraal model voor strategische personeelsplanning ontwikkeld dat begin 2012 gereed is.

Bekostiging, control, toezicht en monitoring

In 2012 zal het ministerie namens de minister monitoren op de transitiekosten zoals die eind 2011 door de kwartiermaker nationale politie zijn vastgelegd in zijn bestedingsplan. Tevens houdt het ministerie toezicht op de uitvoering van de begroting nationale politie en monitort het ministerie, door middel van het management informatiesysteem, de uitvoering van het beleid en beheer door de nationale politie. Belangrijke input voor het beheer is, financieel gezien, het medio 2012 vaststellen van de openingsbalans, stand 1 januari 2012.

Wet- en regelgeving

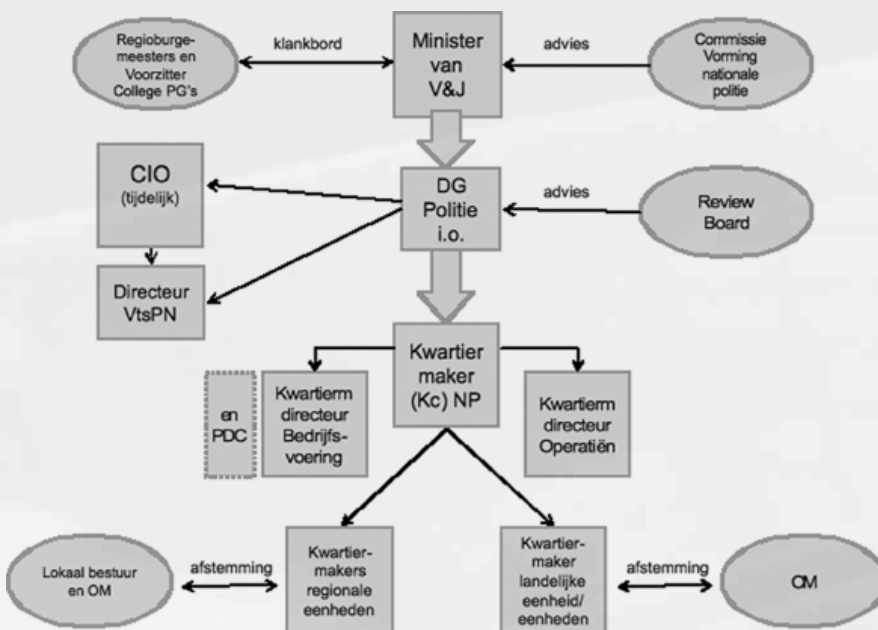
Op het gebied van wetgeving zal in 2012 nog gewerkt worden aan het wetsvoorstel inzake het politieonderwijs en een verzamelwet. De bedoeling is dat beide begin 2013 in het Staatsblad worden gepubliceerd. Voorts zal in 2012 – en ook in 2013 – nog lagere regelgeving worden opgesteld.

4 Programmaorganisatie

<- Organigram 1 mei 2011 tot 1 januari 2012

4.1 Opdrachtgever en opdrachtnemer

De minister van Veiligheid en Justitie is opdrachtgever voor de vorming van de nationale politie. De minister geeft de opdrachten en stelt de kaders en voorwaarden vast. Hij besluit over iedere volgende stap in het proces en waakt er hierbij voor dat geen onomkeerbare stappen worden gezet tot de wettelijke basis voor de nationale politie een feit is.



De DG Politie i.o. is tot aan de benoeming van de landelijk korpschef verantwoordelijk voor de vorming van de nationale politie en legt daarover verantwoording af aan de minister.

Als gemandateerd opdrachtgever van de kwartiermaker nationale politie voorziet hij in de opdrachten, kaders en voorwaarden, monitort hij de resultaten van de kwartiermaker en let hij op de samenhang tussen de producten die de kwartiermaker oplevert en de producten die door het ministerie worden gemaakt. Hij bewaakt het volledige traject van de vorming van de nationale politie. De kwartiermaker nationale politie legt verantwoording af aan de DG. Ook de CIO en de directeur VtsPN leggen verantwoording aan de DG af.

De kwartiermaker nationale politie geeft in de rol van opdrachtnemer uitvoering aan de hem verstrekte totaalopdracht. Hij geeft daartoe leiding aan de andere kwartiermakers.

4.2 Sturing

Opdrachtgever-opdrachtnemer overleggen

De minister heeft vanaf mei periodiek overleg met de DG Politie i.o. over de voortgang. De kwartiermaker nationale politie neemt deel aan dit overleg. In de opdracht aan de kwartiermaker wordt een aantal oplevermomenten opgenomen tussen mei en 31 december 2011 dat bepalend is voor de agenda van dit overleg.

De DG Politie i.o. heeft tweewekelijks overleg met de kwartiermaker nationale politie over de uitvoering van diens opdracht. Afhankelijk van de agendapunten nemen andere kwartiermakers, de CIO en/of de directeur VtsPN hieraan deel danwel vinden afzonderlijke sturingsoverleggen met laatstgenoemden plaats.

Overleg minister – regioburgemeesters en voorzitter College PG's

Zoals opgenomen in de Transitieafspraken, functioneert het dagelijks

bestuur van het KBB tot 1 mei als klankbordgroep voor de minister voor onderwerpen die de nationale politie betreffen. De minister zal vanaf mei periodiek overleg voeren met (een afvaardiging van) de (beoogde) regioburgemeesters en de voorzitter van het College van procureurs-generaal over de vorming van de nationale politie. Dit vormt tevens de opmaat naar het overleg dat de minister in de toekomst op grond van de nieuwe Politiewet, tezamen met de landelijk korpschef, periodiek met hen zal voeren over de taakuitvoering door en het beheer ten aanzien van de politie.

Commissie Vorming Nationale Politie

Vanaf 1 mei 2011 tot naar verwachting eind 2012 zal de minister geadviseerd worden door een commissie die de vorming van de nationale politie monitort en begeleidt. Deze commissie wordt voorgezeten door de secretaris-generaal van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Deelnemers zijn de DG Politie i.o., een vertegenwoordiger van de beoogde regioburgemeesters, de voorzitter van het College van procureurs-generaal, de DG Rijksbegroting en de kwartiermaker nationale politie. Op uitnodiging van de voorzitter kunnen anderen aan dit overleg deelnemen. Na de inwerkingtreding van de nieuwe Politiewet participeert de landelijk korpschef in dit overleg.

Review board

De DG Politie i.o. laat zich gedurende het traject adviseren door een gezelschap van deskundigen die op operationeel, bestuurlijk en/of wetenschappelijk terrein grote ervaring en kennis hebben van soortgelijke verandertrajecten.

Centraal Georganiseerd Overleg Politie (CGOP)

In het CGOP, het reguliere overleg tussen (vertegenwoordiging van) de minister en de landelijke politievakbonden, zal de vorming van de nationale politie en de consequenties daarvan

voor de politiemedewerker een terugkerend agendapunt zijn. Zoals toegeelicht in 2.9, overlegt de kwartiermaker nationale politie met de COR i.o.

Rapportage

Halfjaarlijks wordt aan de Tweede Kamer gerapporteerd over de voortgang in de vorming en opbouw van de nationale politie. De eerste voortgangsrapportage zal medio oktober aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

4.3 Financiën

In het regeerakkoord wordt voor de jaren 2011 en 2012 130 mln. beschikbaar gesteld voor de vorming van de nationale politie. Daarnaast is er 100 mln. beschikbaar voor de vorming van het PDC. Beide budgetten zullen in tranches beschikbaar zijn.

De basis voor deze uitgaven (investeringskosten) is gelegd in de eerdergenoemde business cases op het terrein van bedrijfsvoering. Zoals blijkt uit het regeerakkoord, zal de vorming van de nationale politie (door de bundeling van bedrijfsvoering) leiden tot besparingen: 30 mln. in 2013, 50 mln. in 2014, 80 mln. in 2015 en 230 miljoen structureel in latere jaren.

De kwartiermakers zullen eind 2011 als onderdeel van hun plannen een bestedingsplan opstellen. Hiervoor zal de DG Politie i.o. onder meer de volgende kaders meegeven:

- financiële dekking geschiedt vanuit de geplande besparingen uit de business cases en de reservering voor het PDC op de begroting van Veiligheid en Justitie;
- er dienen zo min mogelijk extra fricties (kosten) te worden veroorzaakt;
- er mogen geen overschrijdingen plaatsvinden zonder toestemming van de minister;
- de realisatie van de nationale politie en het PDC geschiedt gefaseerd. Dat dient tot uiting te komen in het bestedingsplan.

Te verwachten transactiekosten zullen liggen op terreinen als: opleiding en vorming, verplaatsing en afvloeiing van medewerkers, ICT-systemen/toepassingen, het inrichten van managementrapportages, standaardisatie van data, verhuis- en inrichtingskosten en kosten om te komen tot tien regio's. Met betrekking tot de ICT-portefeuille wordt specifiek gekeken naar het budget en het vermogen van de VtsPN

Het ministerie heeft binnen haar begroting een afzonderlijk, beperkt programmabudget voor de vorming van de nationale politie. Dit budget zal onder andere worden aangewend voor de financiering van de huisvesting van kwartiermakers, communicatie, strategische conferenties en onvermijdelijke personeelskosten.

Nauw verweven met de vorming van de nationale politie is in het regeerakkoord opgenomen de structurele intensivering in de sterkte van de politie. Hiervoor is een bedrag van € 300 mln. oplopend naar € 370 mln. beschikbaar. Met deze intensivering is een operationele sterkte van 49.500 fte structureel

betaalbaar.

4.4 Communicatie (IV)

Met de partners in het veld wordt afgestemd over de wijze van communicatie over de ontwikkelingen in de vorming van de nationale politie, gericht op hun achterban. Zij zijn daarvoor de aangewezen partijen, en zullen hun informatie grotendeels van het ministerie moeten verkrijgen. Hiervoor wordt een samenwerkingsstructuur opgezet.

Er is een communicatiestrategie opgesteld, die aangeeft wat de beste manier van communiceren is richting de verschillende belanghebbenden en betrokkenen bij dit veranderproces. Tevens is begonnen met de verspreiding van digitale nieuwsbrieven en er zijn informatiedossiers op www.rijksoverheid.nl geplaatst. Een informatiebrief van de minister aan alle politieambtenaren wordt voorbereid met de bedoeling deze in de maand mei te verzenden.

Ter voorbereiding op de komst van de kwartiermaker nationale politie worden scenario's uitgewerkt voor zijn ondersteuning op het terrein van

communicatie. De communicatieactiviteiten van de kwartiermaker zullen vanaf mei - in nauwe afstemming met het ministerie - met name gericht zijn op het geven van een 'gezicht' aan de organisatie en het uitdragen van een eenduidige boodschap over de nationale politie.

Voor de zomer en in het najaar organiseert de minister een strategische conferentie. De eerste zal zich richten op de voorbereiding op de realisatie van het nieuwe bestel; de tweede zal in het teken staan van het moment waarop het voorbereidingstraject zich dan bevindt: de vooravond van de start van de nationale politie. Verder zullen er specifieke bijeenkomsten plaatsvinden, op initiatief van zowel het ministerie als de kwartiermaker.

Eind 2011 wordt met de kwartiermaker nationale politie een plan opgesteld hoe de communicatie georganiseerd en geregeld moet zijn in de realisatiefase, de fase waarin de medewerkers van de politieorganisatie concreet met de veranderingen geconfronteerd zullen worden.

5 Risicoanalyse en -beheersing

Met de kennis van dit moment worden hieronder de risico's benoemd, alsmede de beheersmaatregelen die daarvoor zijn getroffen of zijn voorzien.

Draagvlak

Risico	Afnemend draagvlak binnen de politieorganisatie en/of bij de gezagdragers
Impact	Groot
Beheersmaatregel	Het huidige vertrouwen uitbouwen door openheid - bijvoorbeeld over de reductie van managementfuncties en functies in de bedrijfsvoering - en door verwachtingenmanagement. Ook wordt het veld betrokken bij de gedachte- en planvorming.

Sturing en organisatie

Risico	Initiatieven die afbreuk doen aan de centrale regie op de vorming van de nationale politie.
Impact	Matig
Beheersmaatregelen	<ol style="list-style-type: none"> 1. De minister onderhoudt nauwe contacten met de (regio)burgemeesters en het OM over de toepassing van de nieuwe instrumenten die de wetgever hen toebedeelt in een overigens ongewijzigde gezagsrol; 2. er vindt nauwe afstemming met de korpsen plaats, om ervoor te zorgen dat goede initiatieven tot samenwerking ter voorbereiding op de nationale politie gelijk oplopen met de stappen in het centrale programma van de vorming van de nationale politie; 3. verscherpt toezicht vanuit de minister op diverse fronten (financieel, reorganisaties etc.).

Risico	Onduidelijkheid over wie verantwoordelijk is voor de lopende (going concern) zaken betreffende de politie en wie verantwoordelijk is voor de vorming van de nationale politie.
Impact	Groot
Beheersmaatregelen	<ol style="list-style-type: none"> 1. De scheiding van de verantwoordelijkheden tijdens de transitiefase is vastgelegd in de Transitieafspraken; 2. de minister heeft zijn verantwoordelijkheid voor de naleving van deze afspraken nader vorm gegeven in de programmaorganisatie (4.1 en 4.2); 3. er wordt voor gewaakt dat de aanwijzing van kwartiermakers niet ten koste gaat van de personele capaciteit die nodig is voor de sturing op going concern; 4. nadere uitwerking van de verantwoordelijkheid van de kwartiermakers en de verantwoordelijkheid van degenen die in de dagelijkse praktijk op going concern sturen.

Risico	De nieuwe beleidscyclus zoals opgenomen in de nieuwe Politiewet raakt onvoldoende ingebed.
Impact	Groot
Beheersmaatregel	Een programma of project gericht op 'lokale besturing', waarin de beoogde regioburgemeesters, de burgemeesters (NGB), gemeenten (VNG), het OM en de Ministeries van BZK en Veiligheid en Justitie samen optrekken.

Risico	Politieprestaties lopen terug door het beslag dat het verandertraject op de politieorganisatie legt.
Impact	Groot
Beheersmaatregelen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Snelheid houden in de vorming van de nationale politie; 2. een gefaseerde benadering, waarbij de basiseenheden (zo lang mogelijk) onaangeroerd blijven en andere onderdelen juist snel en in zo kort mogelijk tijdsbestek aangepakt worden; 3. tegelijkertijd in de staande organisatie maatregelen doorvoeren die de slagkracht van de politie vergroten.

Risico	Tegenvallende effecten van trajecten als het op orde brengen van de ICT portefeuille op de vorming van de nationale politie, en vice versa.
Impact	Groot
Beheersmaatregelen	Voortdurend nauwe verbinding houden tussen de vorming van de nationale politie en going concern activiteiten, zowel qua timing als qua inhoud; goede afstemming tussen 'vraag' (wat heeft de politieorganisatie nodig) en 'aanbod' van producten en diensten; en een beheersplan inzake ICT en VtsPN (2.7).

Tijd

Risico	Niet halen van de planning(en)
Impact	Groot
Beheersmaatregel	Nauwlettende sturing door de DG Politie i.o. op de geplande opleveringen in de vorming van de nationale politie, alsmede op de plannings geldend voor de aanverwante trajecten.

Financiën

Risico	Achterblijven in de realisatie van het begrotingsvoornemen en in het verteren van het eigen vermogen in de periode tot inwerkingtreding van de nieuwe Politiewet
Impact	Groot
Beheersmaatregelen	In de Transitieafspraken is afgesproken: Er worden geen investeringen aangegaan waarvan de bedragen niet in de begrotingen 2011 (inclusief meerjarenraming) zijn opgenomen. Er worden geen verplichtingen aangegaan voor investeringen in 2012 en later zonder voorafgaande goedkeuring door de minister; De minister krijgt en beoordeelt 4- en 8-maandsrapportages over de realisatiecijfers regiokorpsen 2011; Review van de jaarrekeningen van de regionale korpsen, VtsPN en KLPD 2010.

Risico	Ingecalculeerde besparingen op bedrijfsvoering worden niet tijdig gerealiseerd door vertraging in de realisatie van het PDC
Impact	Groot
Beheersmaatregelen	Strakke sturing door de DG Politie cq. (vanaf 1 januari 2012) door de landelijke korpschef. 2) In de Transitieafspraken is afgesproken om vacatures in de niet-operationele niet te vervullen dan wel te vervullen met een tijdelijk contract.

Formele terugkoppeling AO Commissie Veiligheid en Justitie Tweede Kamer, d.d. 7 april 2011

Maarten Smidts / Marloes Klooster /
Rob Schoemaker

In algemene zin richt het debat zich op de volgende thema's:

- **Vorming nationale politie:** met name de PvdA en D66 maken zich zorgen over het tempo van de minister en vrezen dat het ten koste van de zorgvuldigheid gaat. De SGP vraagt vooral aandacht voor de lokale zeggenschap. D66 en het CDA stellen vragen over de positionering van de kwartiermaker en of dit automatisch ook de 'blauwe baas' wordt. D66 vraagt in het bijzonder aandacht voor de kosten en voor de invulling van de rol van de regioburgemeester.
- **ICT:** de SP reageert zeer kritisch en zegt dat de ingeslagen weg niet goed is en dat de criminaliteitscijfers niet betrouwbaar zijn. De PvdA en de VVD willen vooral weten hoe het verdergaat de komende 3 jaren en informeren naar het plan van aanpak van de minister. De VVD roept in het bijzonder op om hierbij rekening te houden met de uitkomsten van het onderzoek van de Algemene Rekenkamer. De PVV wil dat de kosten van een nieuw systeem niet bij de politie komen te liggen en de SGP verzoekt om de agent te betrekken bij de bouw van een nieuw systeem. D66 vraagt aandacht voor de hoeveelheid onderzoeken op ICT-vlak.
- **Beloning politietop / declaraties:** de SP, PvdA en PVV willen dat acht korpschefs onterechte vergoedingen / declaraties terugbetalen. Het CDA vindt dat de minister de betrokken korpsbeheerders moet aanspreken op de moraliteit rondom de vergoedingen.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** de PvdA vindt dat de sectorspecifieke arbeidstijdenregeling (de LAR) niet overhaast moet worden aangepast; de regeling dient ter

bescherming van de diender. Ook GroenLinks is kritisch tegenover vereenvoudiging van de regeling. VVD, PVV en CDA zijn voorstander van versoepeling van de regeling en vinden dat de bestaande regeling de slagvaardigheid van de organisatie in de weg staat. De SGP wil vooral werken in het weekend zoveel mogelijk voorkomen.

- **BVS en sterkte:** de PvdA wil weten wat de mogelijkheden zijn om het eigen vermogen in te zetten om de sterkte op peil te kunnen houden. Ook de VVD informeert naar de stand van zaken t.a.v. het eigen vermogen. Tevens wil deze partij meer weten over de politietoezichthouder. D66 vraagt of het verantwoord is om zoveel nieuwe prioriteiten bij de politie neer te leggen, terwijl de sterkte hetzelfde blijft. GroenLinks constateert dat ook. Tevens vraagt D66 extra aandacht voor de daling van de sterkte in Haaglanden en Hollands-Midden. De SGP heeft in het verleden een motie ingediend voor meer sterkte op het platteland en is blij dat met dit herijkte systeem meer capaciteit naar het platteland gaat.
- **Aanvalsplan administratieve lastenverlichting:** de SP vindt dat de minister 'te grote woorden' gebruikt over de aanpak van de bureaucratie en de uitvoering 'over de schutting gooit' bij de politie. Zowel de SP als D66 vragen om een verduidelijking van de 25%-reductiedoelstelling; dit dient te worden geconcretiseerd. CDA en D66 vragen in het bijzonder aandacht voor de WOB.

In het debat heeft de minister de volgende toezeggingen gedaan:

1. Voor de zomer gaat de wet nationale politie naar verwachting naar de Tweede Kamer.
2. Na de zomer zal de minister een Plan van aanpak ICT gereed hebben.
3. Jaarlijks zal de minister een voort-

gangsrapportage aanpak bureaucratie vervaardigen.

4. Voor de zomer zullen de herziene arbeidsvoorwaarden voor de politietop naar de TK worden gestuurd.
5. Binnen twee weken ontvangt de Tweede Kamer de verduidelijkende BVS-tabel met consequenties voor de korpsen.
6. Een notitie over de politietoezichthouder gaat voor de zomer naar de Tweede Kamer.
7. Jaarlijks komt er een reflectie op de uitvoering van BVS.

Bijlage Standpunten partijen en reactie minister op hoofdlijnen

SP (Van Raak)

- **ICT:**
 - geeft kritiek op de vtsPN en ICT in het bijzonder
 - is van mening dat de ingeslagen weg niet goed is en verwijst naar experts die aangeven dat er grote risico's zijn
 - vraagt zich af of de criminaliteitscijfers nog wel betrouwbaar zijn
- **Administratieve lasten:** de minister hanteert 'grote woorden' over de aanpak van de bureaucratie, maar hij 'gooit het over de schutting' bij de politie. Daarnaast moet de 25%-reductie ten aanzien van administratieve lastenverlichting helder gemaakt worden.
- **Beloning politietop:** vindt dat onrechtmatig verkregen toelagen en declaraties van de politietop terugbetaald moeten worden.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** wil vasthouden aan bijzondere regels voor de politie, want het is een bijzonder beroep. Vindt dat er geen roofoverval op agenten moet worden gepleegd.

PvdA (Kuiken)

- **Nationale politie:** vraagt waarom nu al stappen worden gezet met kwartiermakers en geeft er de voorkeur aan als er eerst een behandeling in de Tweede Kamer

plaatsvindt.

- **ICT:** wil weten wanneer het plan van aanpak m.b.t. de ICT komt.
- **BVS / sterkte:** wil graag inzicht in het model, omdat het een soort black box is en vraagt tevens naar de stand van zaken ten aanzien van het eigen vermogen en de mogelijkheid tot inzet van dit eigen vermogen voor financiering van het op peil houden van de sterkte.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** vraagt aandacht voor een zorgvuldige besluitvorming en waakt voor overhaaste conclusies van de arbeidstijdenregeling omdat deze dient ter bescherming van agenten.
- **Beloning politietop:** concludeert dat 8 korpschefs te veel hebben gekregen en vraagt naar de mogelijkheid om de vergoedingen op vrijwillige basis terug te laten betalen.
- **Professionele weerbaarheid:** vraagt in het kader van de versterking van de professionele weerbaarheid en bijvoorbeeld het fenomeen zelfmoorden onder agenten naar de visie van de minister / een plan van aanpak.
- **Rijvaardigheidstrainingen:** verzoekt de minister om hiermee vaart te maken.

VVD (Hennis-Plasschaert)

- **CBS-cijfers:** verzoekt om de cijfers nader te duiden omdat het beeld er niet goed uitziet
- **Nationale politie:** de VVD staat voor 100% achter het uitvoeringsplan
- **ICT:** vraagt naar een concretisering van de plannen om binnen 3 jaar tot een Datacenter Politie Nederland te komen en geeft aan veel waarde te hechten aan de uitkomsten van het onderzoek van de Algemene Rekenkamer vanwege het vraagstuk van de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de bestede gelden.

- **BVS / sterkte:** vraagt naar de stand van zaken van het eigen vermogen en naar de functie van politietoezichthouder.
- **Administratieve lasten:** steunt het aanvalsplan, maar vraagt wel aandacht voor concrete acties tot uitvoering van dit plan.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** signaleert dat het nauwelijks mogelijk is om passende roosters te maken en constateert dat de CAO in combinatie met de LAR een slagvaardige organisatie in de weg staat. Vraagt om de ogen niet te sluiten voor een regeling die niet meer van deze tijd is.
- **Overige onderwerpen:**
 - De afhandeling van overtredingen kost veel tijd; vraagt of dit met een digitaal procesdossier en een vereenvoudigd PV tot het verleden behoort.
 - Is blij met de wijziging van de gemeentewet, maar vraagt aandacht voor het voorkomen van het ondermijnen van de informatiepositie op straat. Verzoekt vanuit dat perspectief naar de stand van zaken t.a.v. de functie van toezichthouder; deze functie is nog onbekend.
 - Vraagt naar een reactie van de minister op de CBS-cijfers.
 - De georganiseerde misdaad moet aangepakt worden; de focus ligt daarbij echter nog te veel op de benodigde kwantiteit en onvoldoende op genoeg gekwalificeerd personeel. Misdaad digitaliseert en internationaliseert; dit stelt nieuwe eisen aan blauw op straat.

PVV (Brinkman)

- **Nationale politie:** complimenteert de minister met het kordaat optreden bij de benoeming van de interim-korpschef in Flevoland en vraagt aandacht voor het voorkomen van inhuur van dure externen.
- **Landelijke Arbeidstijdenregeling:** vereenvoudiging van de regeling

is een goede zaak. De diender en de organisatie zijn er namelijk niet mee gebaat als met deze regeling wordt doorgedaan. Door versoepeling komen er wel meer overuren; hier zijn kosten mee gemoeid. Ook vraagt de PVV aandacht voor der pauzeregeling (hoe omgaan met pauzes in het operationele proces).

- **Administratieve lasten:** vindt het aanvalsplan goed en zeer ambitieus, maar mist wel concrete doelstellingen en vraagt hoe die uitgewerkt worden.
- **ICT:** vindt dat de kosten van het nieuwe systeem niet bij de politie moeten komen te liggen, maar bij de korpsbeheerders aangezien deze verantwoordelijk waren voor de vtsPN.
- **BVS / sterkte:** wil de garantie van de minister dat er niemand wordt ontslagen.
- **Beloning politietop:** wijst erop dat er 1 regeling zou komen en vraagt wanneer die gereed is. Vindt dat er met twee maten wordt gemeten (dienders versus korpsleiding) en vindt dat de te veel ontvangen toelagen terugbetaald moeten worden. Vindt tevens dat er disciplinair onderzoek moet komen en wil een garantie van de minister dat er straks geen plaats meer is voor deze mensen.
- **Weerbaarheid:** elke politiemans moet een ME opleiding volgen om zo de weerbaarheid te vergroten.
- **Overige onderwerpen**
 - Het politie-uniform moet meer gezag uitstralen; de nieuwe broek is een eerste stap.
 - Vraagt net als de VVD naar de CBS cijfers.
 - Informeert naar de stand van zaken inzake de motie uniformiteit toezichthouders.
 - Het voorstel voor preventief fouilleren gaat nog niet ver genoeg; de PVV wil dit uitbreiden naar heel Nederland en het gehele jaar door.

D66 (Schouw)

- **Nationale politie**
- De minister is bezig met het in rap tempo invullen en optuigen van nationale politie, terwijl de Tweede en de Eerste Kamers het wetsvoorstel nog moeten krijgen. Verzoekt om het commentaar van de Raad van State af te wachten en geen onomkeerbare stappen te zetten. Tempo moet in balans zijn met zorgvuldigheid. Roept tevens op te waken voor het doen van uitgaven zolang de wet nog niet is aangenomen.
- Wil het uitvoeringsprogramma opnieuw bespreken in combinatie met het wetsvoorstel.
- Informeert of de kwartiermaker tevens de nieuwe blauwe baas wordt en of deze rechtstreeks onder de minister valt (en niet meer onder de DG zoals nu in het uitvoeringsprogramma).
- Vraagt aandacht voor een verstandige span of control bij de landelijke korpsleiding en wil BPZ, handhaving en opsporing daarom verspreiden.
- Stelt voor geen vaste persoon als regioburgemeester te benoemen, maar te laten kiezen onder de burgemeesters en dan te rouleren.
- Benoemt het risico van 10 afzonderlijke koninkrijken en naar de plaats van het KLPD (als 11e eenheid?).
- **ICT:** informeert waarom de minister nog een aanvullend onderzoek wil en of de lopende onderzoeken bij HEC en de Algemene Rekenkamer niet voldoende zijn.
- **BVS / sterkte:** het gaat om de verdeling van schaarste; vraagt of het verantwoord is met de vele nieuwe prioriteiten om deze verdeling neer te zetten. Vraagt in het bijzonder aandacht voor de sterktereductie in Haaglanden en Hollands-Midden. En informeert naar aanleiding van de situatie in Rotterdam-Rijnmond hoe wordt

omgegaan met het meetellen van aspiranten, die slechts gedeeltelijk inzetbaar zijn.

- **Administratieve lasten:**
- Deelt het gevoel van de SP: het plan is een mooie ambitie, maar de 25%-reductie is niet helder. Vraagt hoe dit serieus gemeten kan worden en of er een evaluatiemoment is.
- Is bezorgd over de wijziging van de WOB: deze mogelijkheid moet blijven.
- Gaat in op het vereenvoudigen van het proces t.a.v. het opvragen van informatie van derden.

CDA (Çörüz)

- **Nationale politie:** heeft hier jaren voor gepleit en is blij dat het er nu van gaat komen. Wil weten of de kwartiermaker de toekomstige blauwe baas is.
- **BVS / sterkte:** wil weten uit welk budget de politietoezichthouder wordt betaald.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** vindt dat zorgvuldigheid geboden is, maar dat waar de regeling knellend werkt, niet geschroomd moet worden om er met nieuwe inzichten naar te kijken.
- **Administratieve lasten**
- Wijst op de grote hoeveelheid WOB-verzoeken en het feit dat (commercieel) misbruik van deze wet wordt gemaakt. Is er voorstander van om dit aan te pakken.
- Mist de griffiekosten in geval van onterechte klachten tegen de politie.
- Vindt dat FOBO sneller in de markt moet worden gezet.
- Idem sneller landelijk uitrollen dat aangiften van verdwenen paspoorten bij de gemeente plaatsvinden ipv de politie. Ziet dit initiatief niet terug in de plannen van de minister.
- **Beloning politietop:** constateert dat een en ander juridisch wel juist kan zijn, maar ook morele overwe-

gingen moeten een rol spelen bij het al dan niet terugbetalen. De minister zou de korpsbeheerders daarop kunnen aanspreken.

- **Overig**
- Vindt het optreden van de minister in Flevoland kordaat. Wijst wel op de motie van 2009 over de woonplaatsvereiste.
- Steunt de integrale aanpak van de taskforce hennep in Zuid-Nederland en vindt dat deze werkwijze landelijk gangbaar moet worden.
- Vraagt aandacht voor rijvaardigheid.
- Wil weten of er voldoende instroom van aspiranten is en wenst meer inzicht.

GroenLinks (Dibi)

- **BVS / sterkte:** refereert aan de discussie over de 3000 extra agenten en constateert dat achter de voorpagina's en de oneliners een bittere realiteit verscholen gaat. De politiesterkte lijkt op peil te blijven, maar de aspiranten tellen mee en die zijn slechts beperkt inzetbaar. Voor korpsen betekent dit minder professionals en dat komt de veiligheid niet ten goede. Geeft Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden en Amsterdam-Amstelland als voorbeeld en roept de minister op om eerlijk te gaan communiceren. Verzoekt ook om alle cijfers in de tabellen te corrigeren. Constateert dat er allerlei taken extra op het bord van de politie komen, maar dat er geen extra agenten bijkomen en dat er geen andere taken afgaan. De optelsom is te vergelijken met 'uitgeknepen citroenen'.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** het vereenvoudigen van de regelgeving is slecht voor de agent. Op korte termijn kan de minister hiermee weggkomen, maar op langere termijn is het slecht voor het imago van de politiek.

SGP (Dijkgraaf)

- **Nationale politie:** is benieuwd naar de vormgeving van de lokale zeggenschap, want dit is een cruciale factor bij de beoordeling van het standpunt over nationale politie. Wil weten wat de beïnvloedingsmogelijkheden voor het lokale gezag zijn en vraagt om een visie van de minister. Vraagt tevens of de minister niet te veel verwacht van nationale politie en wijst op het risico dat het regionale veiligheidsplan een papieren verhaal wordt.
- **ICT:** doet de oproep om dienders te betrekken bij het bouwen van een nieuwe systeem om te voorkomen dat ze straks nog steeds ontevreden zijn.
- **BVS / sterkte:** de Tweede Kamer heeft 2 jaar gelden een motie aangenomen met als doel om meer politie op het platteland te krijgen; de aanpassing in BVS past daarin. Constateert dat grote korpsen jarenlang te veel hebben gekregen. Wil wel nog van de minister vernemen hoe hij tot de keuze is gekomen om af te wijken van het advies van de BVS-stuurgroep. Heeft de indruk dat er nog veel correcties in het systeem zitten en dat deze subjectief ingekleurd zijn. Verzoekt de minister om inzicht te bieden in de gemaakte keuzes.
- **Landelijke arbeidstijdenregeling:** agenten moeten in het weekend zoveel mogelijk bij hun familie kunnen zijn; er moet zoveel mogelijk voorkomen worden dat werk wordt verschoven naar het weekend.

Antwoorden minister Veiligheid en Justitie (de heer Opstelten):

Nationale politie

- Er is groot draagvlak bij de politie, zowel in de top als bij de agenten op straat.
- Er worden geen onomkeerbare stappen gezet en er wordt geen

geld 'over de balk gesmeten', mocht de Kamer 'nee' zeggen.

- De kwartiermaker is tevens de beoogd korpschef en moet een vliegende start mogelijk maken.
- De wet komt naar verwachting voor de zomer bij de Tweede Kamer.
- De invulling van de positie van de regioburgemeester komt in het wetsvoorstel aan de orde.
- Het lokaal gezag krijgt de positie om als opdrachtgever te kunnen fungeren. De positie van de gemeenteraad en de burgemeester wordt versterkt.
- Het KLPD is een landelijk eenheid en daar komt ook een kwartiermaker voor.

ICT

- De overname van het ICT-dossier is een 'zware kluit' en de minister wil weten wat hij krijgt. Om die reden worden er op uiteenlopende terreinen onderzoeken uitgevoerd.
- Het rapport van de Algemene rekenkamer zal voor de zomer gereed zijn met daarin: gang van zaken (historisch betoog), state of the art en wat er moet gebeuren. BVCM loopt mee in dit onderzoek.
- Direct na de zomer heeft de minister een verder uitgewerkt plan van aanpak ICT: hij wil dit zorgvuldig opstellen en gebruikmakend van alle onderzoeken. De keuzes voor de lange termijn moeten kloppen. Hij zegt dit plan van aanpak toe aan de Tweede Kamer.
- Er worden geen afzonderlijke systemen ontwikkeld rondom ANPR; er is een landelijk aanpak.
- De criminaliteitscijfers die uit de ICT-systemen komen kloppen.

BVS / sterkte

- Er vallen geen ontslagen in de operationele sterkte.
- De operationele sterkte is op orde, de lange termijn aantallen zijn helder en deze zijn betaalbaar gemaakt door het kabinet.

- Er wordt uitgegaan van de reeds vastgestelde definitie van operationele sterkte.
- In het rapport van de stuurgroep Herijking BVS is al voorgesteld de uitkomsten te dempen. In zijn brief aan de Tweede Kamer heeft de minister toegelicht op welke punten hij van het advies is afgeweken. Ook is de randvoorwaarde gesteld van een maximale daling van 50 fte per jaar.
- Het eigen vermogen komt op de openingsbalans van de nationale politie en de minister bepaalt wat er met het eigen vermogen gebeurt.
- De inhoud van de functie politietoezichthouder wordt verder uitgewerkt door de politie in samenwerking met de Politieacademie en het departement. Voor de zomer komt er een voorstel. De politietoezichthouder is onderdeel van de totale sterkte.

Administratieve lasten / bureaucratie

- De minister begrijpt het ongeduld van de Tweede Kamer en geeft aan dat hij aanspreekbaar is op de resultaten. Hij zal periodiek rapporteren over de stand van zaken.
- Er is een nulmeting beschikbaar voor BPZ; voor de recherche wordt er momenteel aan gewerkt.
- WOB: volgende maand komt een voorstel om oneigenlijk gebruik tegen te gaan.

Beloning politietop (RAD-onderzoek naar declaraties en toelagen)

- Van de 8 overgebleven situaties is elke casus grondig bekeken. Er is ook advies ingewonnen van een topjurist. Deze cases zijn overigens niet te vergelijken met declaraties van een reguliere agent; er komt geen integriteitonderzoek. Het gaat om arbeidsvoorwaarden die door werkgever en werknemer zijn afgesproken.
- Korpsbeheerders zullen worden benaderd over wat het gevoel in de kamer is rondom de ontvangen

toelagen van de korpschefs en hen vragen korpschefs te benaderen over vrijwillige terugbetalen hiervan.

- De minister wil strak gaan opereren voor wat betreft de arbeidsvoorwaarden voor de politietop en komt binnenkort met een voorstel hiervoor.

Landelijke arbeidstijdenregeling

- Meer flexibiliteit is wenselijk. Er zal een inventarisatie bij alle korpsen komen en overleg hoe om te gaan met de Landelijke Arbeidstijdenregeling.
- Naar het werken in het weekend zal nog nader gekeken worden, afhankelijk ook van wat er nodig is.

Weerbaarheid

- Weerbaarheid / nazorg: er komt een landelijk programma van 4 jaar en dit gaat van de zomer van start. De minister zal dit nauwlettend blijven volgen.

Overig

- Er komt wetsvoorstel preventief fouilleren:
 - burgemeester krijgt meer ruimte om preventief fouilleren in te zetten, achteraf toetsing door de gemeenteraad.
 - agenten krijgen ook meer bevoegdheden.
- CBS cijfers: de discussie gaat over de cijfers 2009. Op 6 april is een gezamenlijk persbericht van politie en CBS naar buiten gebracht. De cijfers zeggen niks over de geleverde inspanning van de politie, en de relatie tussen toegenomen kosten en een dalend oplossingspercentage is niet te leggen.
- Georganiseerde criminaliteit: is veel aandacht voor. Er worden teams gevormd rondom finec en criminaliteit. Dit is een zware prioriteit voor de minister.

Toezeggingen minister aan de Tweede kamer:

1. Voor de zomer gaat de wet nationale politie naar verwachting naar de Tweede Kamer.
2. Na de zomer zal de minister een Plan van aanpak ICT gereed hebben.
3. Jaarlijks zal de minister een voortgangsrapportage aanpak bureaucratie vervaardigen.
4. Voor de zomer zullen de herziene arbeidsvoorwaarden voor de politietop naar de TK worden gestuurd.
5. Binnen twee weken ontvangt de Tweede Kamer de verduidelijkende BVS- tabel met consequenties voor de korpsen.
6. Een notitie over de politietoezicht-houder gaat voor de zomer naar de Tweede Kamer.
7. Jaarlijks komt er een reflectie op de uitvoering van BVS.

Gerard Bouman aan de slag als kwartiermaker nationale politie

Nieuwsbericht | 11-04-2011

Minister Opstelten heeft mr. G. L. (Gerard) Bouman aangesteld als kwartiermaker nationale politie. De kwartiermaker zal voor het einde van dit jaar een plan opstellen voor de inrichting en realisatie van het nieuwe landelijke politiekorps zodat de nationale politie van start kan gaan als het parlement instemt met de nieuwe Politiewet.

De heer Bouman (1952) is op dit moment hoofd van de Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst (AIVD). Hij

zal op 16 mei beginnen met zijn opdracht. De kwartiermaker nationale politie is tevens de beoogd korpschef van de nationale politie.

Voor zijn aantreden als hoofd van de AIVD was de heer Bouman korpschef van de regiopolitie Haaglanden (2003-2007). De heer Bouman begon zijn loopbaan in 1970 bij de toenmalige gemeentepolitie Rotterdam. In 1998 werd hij hoofdofficier van justitie in Middelburg en in 2000 werd hij be-

noemd als hoofdofficier van justitie in Den Haag.

In opdracht van de minister gaat de heer Bouman aan de slag om de nieuwe politieorganisatie vorm te geven. De nationale politie moet leiden tot een politie die beter invulling kan geven aan de eisen die de maatschappij stelt. De nationale politie moet bijdragen aan een veiliger leefomgeving, meer vertrouwen bij burgers en meer tevredenheid bij agenten.

Bron: www.rijksoverheid.nl



Nu ook al Flyers
vanaf 35,- euro



D R U K K E R I J
K O O P M A N S
Z W A N E N B U R G

affiches, briefpapier, brochures, clubbladen, digitaal drukken, enveloppen, facturen, flyers, folders, jaarverslagen, kettingformulieren, kleur en zwart-wit kopieën, krasloten, lamineren, mailingen, muismatten, onderleggers, ontwerp, posters, schrijfblokken, stickers, visitekaartjes, en wat u verder nog kunt bedenken...

VENENWEG 15 1161 AK ZWANENBURG TEL 020-497 30 70
WWW.DRUKKERIJKOOPMANS.NL